



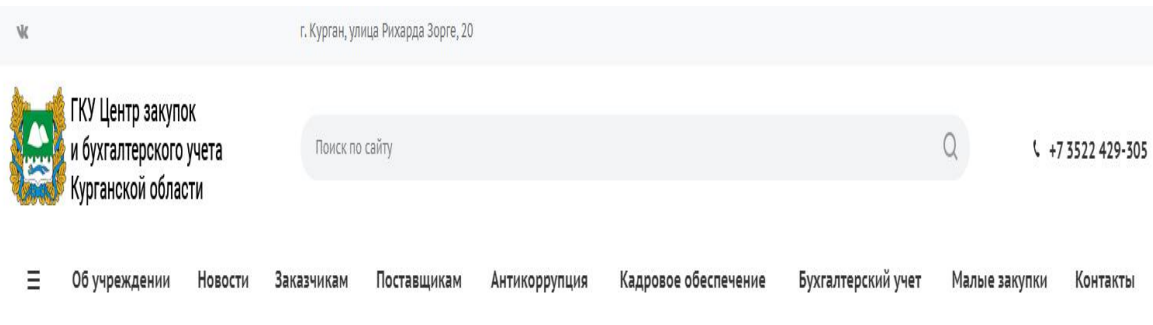
**Государственное казенное учреждение
«Центр закупок и бухгалтерского учета
Курганской области»**

Изменения законодательства о контрактной системе в 2022 году

Усманов Никита Владимирович

Полезные материалы

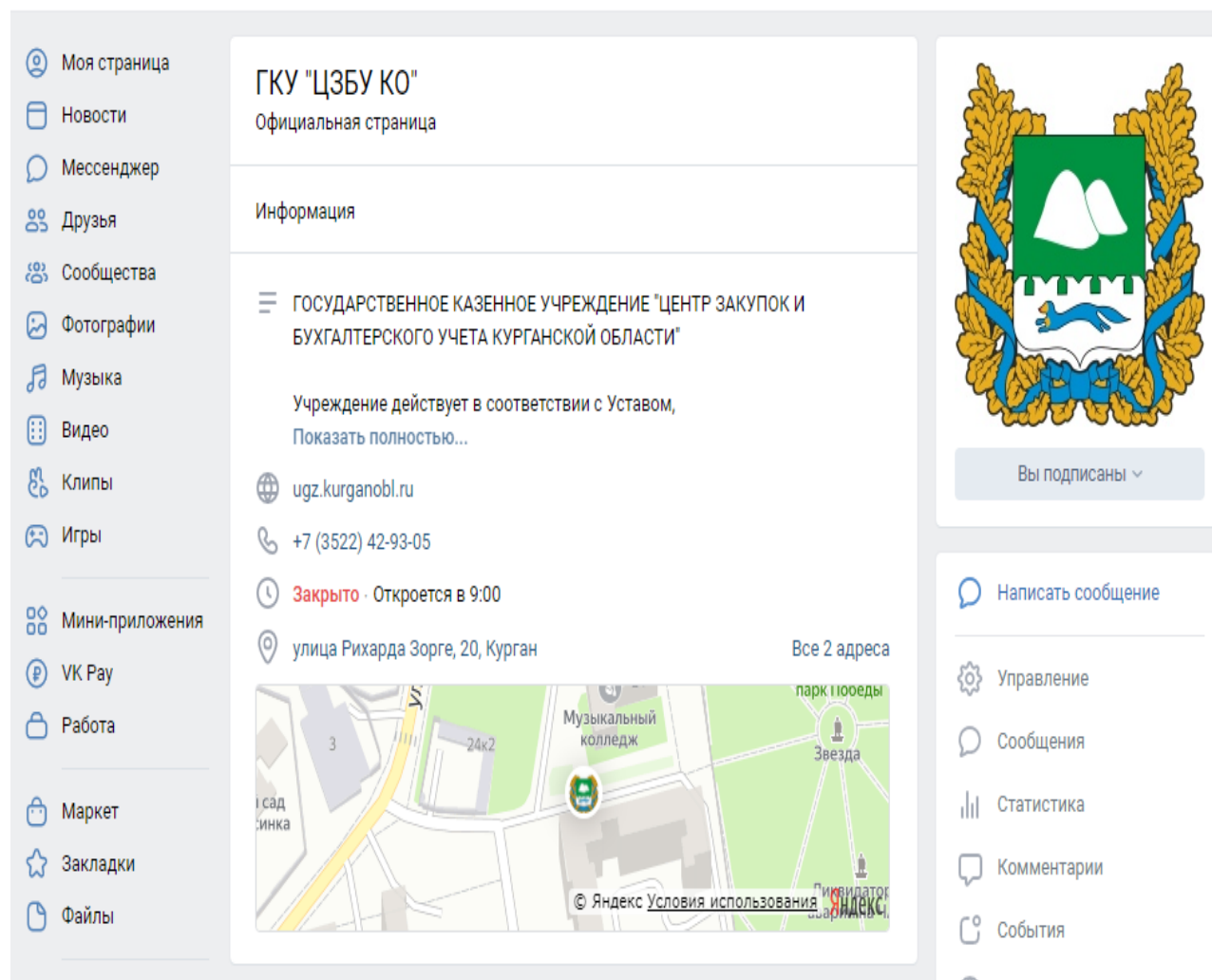
Официальный сайт: <http://ugz.kurganobl.ru/>



Новости

Вопрос по ОИК и добросовестности

Группа «ВКонтакте» - ЦЗБУ КО
(<https://vk.com/public172972583>)



Полезные материалы

<https://vk.com/public172972583>



ГКУ "ЦЗБУ КО"
39 минут назад

Продвигать

О проведении закупок работ
по капитальному ремонту

Государственное казенное учреждение «Центр закупок и бухгалтерского учета Курганской области» (далее – Учреждение) в целях недопущения нарушения норм действующего законодательства о контрактной системе, оптимизации временных затрат на подготовку и рассмотрение заявок на определение поставщика (подрядчика,
Показать полностью...



- Исходящее письмо по списку рассылки №01-61 от 16.02.2022 _О проведении... 184 КБ
- Приложение 1.docx 18 КБ
- Приложение 2.docx 20 КБ
- Приложение 3 Проект Контракта на капитальный ремонт (для СМП).docx 51 КБ
- Приложение 4 Проект Контракта на капитальный ремонт (с привлечением).d... 53 КБ
- Приложение 5 Проект Контракта на капитальный ремонт (общие условия).do... 51 КБ
- Приложение 6 Инструкция по установлению требований к участникам закупк... 626 КБ

Учреждением подготовлены:
методическая информация по формированию
некоторых условий закупок кап.ремонта;

типовые проекты контрактов на выполнение
 работ по капитальному ремонту объекта
 капитального строительства;

информационная карта таких типовых проектов
контрактов, определяющая порядок
использования их отдельных положений в
зависимости от условий закупки, определяемых
заказчиками;

инструкция по установлению требований к
участникам закупки в заявке на определение
поставщика (подрядчика, исполнителя)

[Письмо Учреждения от 16.02.2022 № 01-61](#)

Полезные материалы

При возникновении у заказчиков вопросов **по применению законодательства о контрактной системе**, относящихся к полномочиям Учреждения, такие вопросы представляется возможным направлять по адресу: ugz_metod@kurganobl.ru.

Учреждение обращает внимание, что текст обращения должен поддаваться прочтению, быть структурированным, ясным, кратким, содержать конкретные вопросы, послужившие поводом для обращения.

Обращение в обязательном порядке должно содержать полное наименование заказчика, а также фамилию, имя, отчество (при наличии) и должность лица, направившего обращение и его контактный номер телефона.

Срок рассмотрения обращения Учреждением **составляет 5 рабочих дней**. В случае необходимости более детального изучения положений законодательства о контрактной системе срок рассмотрения обращения **может быть продлен на 5 рабочих дней**.



Изменения законодательства о контрактной системе: оптимизационные поправки



Изменения законодательства о контрактной системе

ВТОРОЙ ОПТИМИЗАЦИОННЫЙ ПАКЕТ Федеральный закон от 02.07.2021 N 360-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Источник публикации

**Официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru>,
02.07.2021**

Основные положения вступили в силу с 1 января 2022 года

Основные изменения

- новая структура положений Закона № 44-ФЗ, сокращение количества подзаконных правовых актов;
- совершенствование информационного обеспечения ЕИС;
- унификация и оптимизация процедур определения поставщика (подрядчика, исполнителя): сокращение видов конкурентных способов, сокращение сроков, унификация положений, устанавливающих требования к процедуре;
- документация о закупке не формируется (кроме закрытых процедур), будет только извещение;
- «цифровизация» работы комиссии по осуществлению закупок;
- исполнение контракта, односторонний отказ, обжалование в электронном виде через ЕИС.

Статья 9

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2022 года, за исключением положений, для которых настоящей статьей установлены иные сроки вступления их в силу.

Отдельные положения с 1 апреля 2022 года, с 1 июля 2022 года, с 1 января 2023 года, с 1 апреля 2023 года, с 1 июля 2023 года.

Административно-организационные изменения



Организация закупочной деятельности

- **Контрактный управляющий (контрактная служба);**
- **Комиссия по осуществлению закупок (положение о комиссии);**
- **Электронная приемка, приемочная комиссия.**

Необходимо получение усиленной квалифицированной электронной подписи на:

контрактного управляющего (сотрудников контрактной службы);

ВСЕХ членов комиссии по осуществлению закупок;

на должностных лиц, осуществляющих приемку (членов приемочной комиссии, если таковая будет принята).

Статья 38. Контрактная служба. (Контрактный управляющий)

Совокупный годовой объем
закупок > 100 млн. руб.

обязан

создать контрактную службу

Совокупный годовой объем
закупок < 100 млн. руб.

вправе

создать контрактную службу

либо обязан назначить
контрактного управляющего

Как структурное
подразделение

без структурного
подразделения

Статья 38. Контрактная служба. (Контрактный управляющий)

Положение о контрактной службе (должностной регламент/инструкцию, приказ на контрактного управляющего) необходимо привести в соответствие с действующим законодательством:

Приказ Минфина России от 31.07.2020 N 158н «Об утверждении Типового положения (регламента) о контрактной службе» (может использоваться и для ДР/ДИ, приказа по КУ):

кроме того, убрать из текста понятие «документация, документация о закупке, аукционная документация» и т.д. (за исключением закрытых процедур).

Основной документ: извещение об осуществлении закупки;

Убрать из документов о контрактной службе ссылки:

на недействующие нормы контрактного законодательства. Например, ст. 59 – 71 44-ФЗ утратили силу. Электронный аукцион регулируется ст. 42 и 49; не аукционная комиссия, а комиссия по осуществлению закупок (единое понятие, единое число членов комиссии).

на исключенные способы определения поставщика (подрядчика, исполнителя), - конкурс с ограниченным участием, запрос предложений.

Понятие ~~«банковская гарантия»~~ заменить на **«независимую гарантию».**

Статья 39. Комиссии по осуществлению закупок

- упрощены требования к порядку создания и осуществления деятельности комиссии по осуществлению закупок (**нет типов комиссий – конкурсная, аукционная..., только одна – комиссия по осуществлению закупок**);
- снижены требования к минимальному числу членов комиссии (3 человека);
- установлены положения, допускающие возможность **дистанционного участия** членов комиссии в ее заседаниях **с использованием систем видеоконференц-связи**);
- положения статьи 46 Закона о контрактной системе, устанавливающей запрет на проведение переговоров с участником закупки, уточнены в части их распространения исключительно на конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей);

Статья 39. Комиссии по осуществлению закупок

Видеоконференцсвязь (любая система - видео)

Положения Закона N 44-ФЗ не устанавливают специальных требований к программным и технологическим средствам систем видео-конференц-связи, а также конкурентные способы определения поставщика (подрядчика, исполнителя), при проведении которых допускается использование таких систем, - в связи с чем для участия в заседаниях комиссии по общему правилу могут использоваться любые имеющиеся системы видео-конференц-связи вне зависимости от применяемого заказчиком конкурентного способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Письмо Минфина России от 21.12.2021 N 24-03-08/104212

Статья 39. Комиссии по осуществлению закупок

Видеоконференцсвязь (любая система - видео)

Планируется проводить посредством системы ВКС - <https://bbb.gov45.ru/>

В определенных случаях (в случае технических или организационных проблем) посредством мессенджеров либо иных других доступных систем ВКС.

При осуществлении особых закупок возможно будет вестись видеозапись.

Статья 39. Комиссии по осуществлению закупок

Порядок взаимодействия

постановление Правительства Курганской области
от 14 марта 2017 года №76

в состав комиссии включаются представители Учреждения и заказчика, которые **обеспечивают участие своих представителей** в заседании комиссии (пункты 28, 30 Порядка взаимодействия);

заказчик, муниципальный заказчик предлагает для включения в состав комиссии лиц, **обладающих специальными знаниями, относящимися к объекту закупки;**

протоколы работы комиссии формируются с использованием электронной площадки и подписываются **членами комиссии усиленными электронными подписями.**

Статья 39. Комиссии по осуществлению закупок

Сколько членом комиссии от заказчика? Порядок взаимодействия

постановление Правительства Курганской области
от 14 марта 2017 года №76

По общим правилам достаточно 1 члена комиссии, в особых случаях могут понадобиться 2 члена комиссии (сложный объект закупки).

В случае несогласия с решением членом комиссии, являющихся представителями Учреждения, для того, чтобы было принято решение согласно позиции представителей заказчика необходимо обеспечить голосование членом комиссии от заказчика, превышающего количества членом комиссии Учреждения, то есть от 3 и более человек.

У всех должны быть усиленные электронные подписи.

Статья 39. Комиссии по осуществлению закупок

Должно ли у заказчика быть положение о комиссии?

В КО централизованы закупки конкурентным способом:

Региональных заказчиков (ОИВ, гос. и бюдж. учреждения, предприятия) – на основании части 1 статьи 26 Закона № 44-ФЗ (ПП 76);

Муниципальных заказчиков (ОМС, мун. учреждения, предприятия): на основании части 4 статьи 26 Закона № 44-ФЗ по соглашениям между субъектами Российской Федерации и находящимися на их территориях муниципальными образованиями.

Таким образом, комиссия по осуществлению закупок является коллегиальным органом, который создается для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), если закупки осуществляются конкурентными способами (Письмо Минфина России от 12.12.2017 N 24-02-08/83582)

для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей)
Уполномоченное учреждение создает комиссию по осуществлению закупок (далее - комиссия), определяет порядок ее работы (пункт 27 Порядка взаимодействия).


Статья 39. Комиссии по осуществлению закупок

Положение о комиссии **разрабатывается и утверждается Учреждением**

Положение о комиссиях по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Курганской области, муниципальных нужд утверждено **приказом Учреждения от 10 января 2022 года № 2 «Об утверждении положения о комиссиях по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Курганской области, муниципальных нужд»**.

Доведено до заказчиков **письмом Учреждения №01-43 от 01.02.2022** и размещено на официальном сайте, на странице в социальной сети «ВКонтакте» (https://vk.com/public172972583?w=wall-172972583_564);

Централизация закупок муниципальных заказчиков

НАРУШЕНИЕ: самостоятельное проведение закупки конкурентным способом заказчиком при условии централизации закупок товаров, работ, услуг – **нарушение** Федерального закона № 44-ФЗ, статьи 17 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» 

ПОСЛЕДСТВИЯ: признание закупочных процедур, заключенных контрактов **недействительными** (с применением двусторонней реституции (возврат прежних прав, сторон на прежнее правовое состояние, взыскание средств полученных в рамках исполнения контракт);

Административная ответственность: статьи 7.29, 7.30 КОАП РФ - штраф от 30 до 50 тысяч на должностных лиц

(см. решение Вологодского УФАС России от 25 апреля 2017 года по делу № 04-01/8-17-17).

Порядок взаимодействие (ПКО 76 от 14.03.2016 года)



ПРАВИТЕЛЬСТВО КУРГАНСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 27 декабря 2021 года № 455
г. Курган

**О внесении изменений в постановление
Правительства Курганской области от 14 марта 2017 года № 76**

Внесены изменения в Порядок взаимодействия, утвержденный ПКО 76, в частности:

исключены положения, касающиеся документации о закупке, в связи с тем, что основным документом при проведении открытых конкурентных процедур будет являться извещение об осуществлении закупок;

скорректированы положения, регулирующие порядок и сроки внесения изменений в извещение об осуществлении закупки, а также отмены процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

в целях приведения в соответствие с действующей структурой и содержанием извещения об осуществлении закупок, предусмотренными статьёй 42 Закона о контрактной системе, изменен перечень информации, подлежащей включению в заявку на определение поставщика (подрядчика, исполнителя).

Порядок взаимодействия (ПКО 76 от 14.03.2016 года)

!!!Внимание!!!

Из Порядка взаимодействия **исключены пункты ~~8.3~~ и ~~8.4~~**, устанавливающие необходимость согласования муниципальным заказчиком заявок на закупку проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта объектов местного значения с ГКУ УКС Курганской области (при участии бюджета Курганской области в виде целевых межбюджетны трансфертов).

**ПОДРЯДНЫЕ РАБОТЫ ПО ОБЪЕКТАМ ОКС СОГЛАСОВЫВАТЬ
С УКС КУРГАНСКОЙ ОБЛАСТИ НЕ НУЖНО
НО,**

!!!Внимание!!!

Сохраняется согласование с:

ГКУ «Курганавтодор» по закупкам проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта, содержания, автомобильных дорог местного значения;

Департаментом строительства, госэкспертизы и ЖКХ Курганской области по закупкам в целях разработки документов территориального планирования и градостроительного зонирования муниципальных образований Курганской области

Письмо Учреждения от 17.01.2022 года № 01-14

Электронное активирование (части 13-16 статьи 94 Закона № 44-ФЗ)

С 01.01.2022 становится **обязательным формирование и подписание документов о приемке в ЕИС** в сфере закупок, в рамках исполнения контрактов, заключенных по результатам электронных процедур.

В период с 01.01.2022 документ о приемке, подписанный поставщиком (подрядчиком, исполнителем) и заказчиком, **будет размещаться на официальном сайте ЕИС в сфере закупок в составе сведений об исполнении контракта**.

с 01.04.2022 дополнительно документ о приемке подписанный поставщиком (подрядчиком, исполнителем), документ о приемке подписанный поставщиком (подрядчиком, исполнителем) и заказчиком, исправление документа о приемке подписанное поставщиком (подрядчиком, исполнителем), исправление документа о приемке подписанное поставщиком (подрядчиком, исполнителем) и заказчиком, а также мотивированный отказ будут размещаться на официальном сайте ЕИС в сфере закупок самостоятельными документами,

см. Письмо Федерального казначейства от 25.11.2021 г № 14-00-05/28954

С 01.07.2022 в ЕИС в сфере закупок будет доступен сервис информационного взаимодействия с такими системами с внешними бухгалтерскими системами.

Порядок приемки заказчиком

Обязательна ли приемочная комиссия? Нет, это право заказчика.

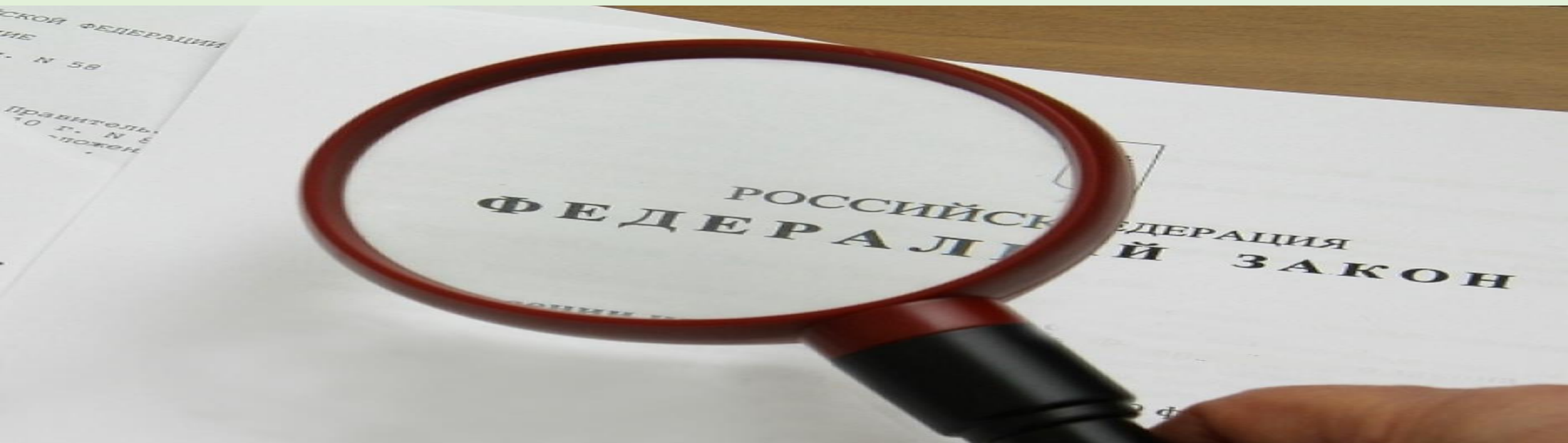
По решению заказчика для приемки поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги, результатов отдельного этапа исполнения контракта может создаваться приемочная комиссия, которая состоит не менее **чем из пяти человек (часть 6 статьи 94 Закона № 44-ФЗ)**

Если есть положение о приемочной комиссии либо регламент приемки для должностных лиц (работников) необходимо внести основные правила электронной приемки товаров, работ и услуг:

- приемка проводится через ЕИС;
- все члены комиссии подписывают документы электронными способами.

Шаблоны документов размещены на официальной странице «ВКонтакте»: https://vk.com/public172972583?w=wall-172972583_559

Статья 3. Основные понятия, используемые в Законе о контрактной системе



Основные понятия (статья 3)

Вводится понятие «контракт на поставку товаров, необходимых для жизнеобеспечения граждан»

8.3) контракт на поставку товаров, необходимых для нормального жизнеобеспечения граждан, - контракт, предусматривающий поставку продовольствия, средств, необходимых для оказания скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи в экстренной или неотложной форме, лекарственных средств, топлива, отсутствие которых приведет к нарушению нормального жизнеобеспечения граждан.

Для проведения запроса котировок «без ограничений».

Основные понятия (статья 3)

Продовольственные товары

Продовольствие, продовольственные товары - продукты питания и товары, из которых приготавливаются продукты питания. Райзберг Б.А., Лозовский Л.Ш., Стародубцева Е.Б. «Современный экономический словарь. - 6-е изд., перераб. и доп. - М.» (ИНФРА-М, 2011);

продовольственные товары - продукты в натуральном или переработанном виде, находящиеся в обороте и употребляемые человеком в пищу (в том числе продукты детского питания, продукты диетического питания), бутилированная питьевая вода, алкогольная продукция, пиво и напитки, изготавливаемые на его основе, безалкогольные напитки, жевательная резинка, пищевые добавки и биологически активные добавки (пункт 9 статьи 2 Федерального закона от 28.12.2009 N 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации»).

Основные понятия (статья 3)

Средства, необходимые для оказания скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи в экстренной или неотложной форме. ЧТО ЭТО?

1. Скорая, в том числе скорая специализированная, медицинская помощь оказывается гражданам при заболеваниях, несчастных случаях, травмах, отравлениях и других состояниях, требующих срочного медицинского вмешательства.

4. Формами оказания медицинской помощи являются:

1) экстренная - медицинская помощь, оказываемая при внезапных острых заболеваниях, состояниях, обострении хронических заболеваний, представляющих угрозу жизни пациента;

2) неотложная - медицинская помощь, оказываемая при внезапных острых заболеваниях, состояниях, обострении хронических заболеваний без явных признаков угрозы жизни пациента;

Федеральный закон от 21.11.2011 N 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»

Основные понятия (статья 3)

Средства, необходимые для оказания скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи в экстренной или неотложной форме

Приказ Минздрава России от 20 июня 2013 года № 388н «Об утверждении Порядка оказания скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи»:

Приложения № 8, 11, 14 к Порядку оказания скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, утвержденному приказом - Стандарты оснащения скорой медицинской помощи, стационарного отделения скорой медицинской помощи, отделения экстренной консультативной скорой медицинской помощи больницы.

Указанные стандарты содержат наименования оборудования, изделий необходимых для оказания скорой помощи.

понятие «этап контракта»

8.4) отдельный этап исполнения контракта - часть обязательства поставщика (подрядчика, исполнителя), в отношении которого контрактом установлена обязанность заказчика **обеспечить приемку (с оформлением** в соответствии с настоящим Федеральным законом документа о приемке) **и оплату** поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

Статья 42. Извещение

Этапы контракта указываются в извещении (**нет области в экранной форме извещение в ЕИС**).

Статья 104. Реестр контрактов

2. В реестр контрактов включаются следующие документы и информация:

10) информация об исполнении контракта (**отдельного этапа исполнения контракта**), в том числе информация о стоимости исполненных обязательств (**об оплате контракта, отдельного этапа исполнения контракта**)

понятие «этап контракта»

В случае если в соответствии с условиями заключенного контракта осуществляется оказание услуг длящегося характера (например, услуги связи, электроснабжения, теплоснабжения, водоснабжения), а также в случае ежедневной (еженедельной, ежемесячной или иной периодичности) поставки товаров (выполнения работ, оказания услуг), если условиями контракта этапы его исполнения (в том числе этапность оплаты) не предусмотрены, **НО приемка и оплата поставленных товаров** (выполненных работ, оказанных услуг) производятся в определенные промежутки времени (например, ежемесячно или ежеквартально),

то это **ФАКТИЧЕСКИ - ЭТАП** (Письмо Минфина России от 05.03.2018 N 24-03-07/14504);

Основные понятия (пункт 8.4 статьи 3 «ЭТАП КОНТРАКТА»)

Поставка товара по заявкам.

Вопрос: Осуществляются закупки товаров, работ, услуг при планировании которых невозможно спрогнозировать точный объем и необходимые даты поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг.

Исполнение таких контрактов осуществляется периодически (в том числе и ежедневно) по заявкам заказчиков, а оплата осуществляется после подписания каждого документа о приемке, при этом данные действия не закреплены в контрактах как отдельные этапы исполнения контракта (например, в контрактах на поставку продуктов питания, оказание услуг по ремонту и диагностики техники и другие).

Основные понятия (пункт 8.4 статьи 3 «ЭТАП КОНТРАКТА»)

Письмо Минфина России от 25 октября 2021 г. N 24-06-06/86152

отдельный этап исполнения контракта подразумевает, что в отношении части обязательства устанавливается обязанность заказчика обеспечить приемку определенной части исполненного обязательства с оформлением документа о приемке, а также оплатить указанную часть.

извещение об осуществлении закупки должно содержать информацию о сроке исполнения контракта (отдельных этапов исполнения контракта, если проектом контракта предусмотрены такие этапы).

В соответствии со статьей 190 ГК РФ срок определяется календарной датой или истечением периода времени, который исчисляется годами, месяцами, неделями, днями или часами.

Срок может определяться также **указанием на событие, которое должно неизбежно наступить**.

С учетом изложенного, в случае, указанном в обращении, при **котором срок определяется событием (заявка заказчика)**, поставка части товара, выполнение части работы, оказание части услуги с последующей приемкой и оплатой, **может являться отдельным этапом исполнения контракта при условии, что контрактом установлена обязанность заказчика обеспечить приемку и оплату поставленной части товара, выполненной части работы, оказанной части услуги.**

При этом, в понимании пункта 8.4 части 1 статьи 3 Закона N 44-ФЗ (в редакции Закона N 360-ФЗ), **осуществление приемки части товара, части выполненной работы, части оказанной услуги само по себе не является отдельным этапом** исполнения контракта и, соответственно, не влечет обязанности по ее отдельной оплате.

Основные понятия (пункт 8.4 статьи 3 «ЭТАП КОНТРАКТА»)

понятие «этап контракта»

наличие **графика выполнения работ** по госконтракту не значит, что установлены этапы - **Постановление АС Волго-Вятского округа от 21.02.2020 по делу N А43-49474/2018 (если нет обязательной оплаты, срока сдачи работ по этапу в контракте)**

В силу пункта 1 статьи 711 Гражданского кодекса Российской Федерации, **если договором подряда не предусмотрена предварительная оплата выполненной работы или отдельных ее этапов**, заказчик обязан уплатить подрядчику обусловленную **цену после окончательной сдачи результатов работы** при условии, что работа выполнена надлежащим образом и в согласованный срок, либо с согласия заказчика досрочно.

согласно позиции, изложенной в пункте 18 Информационного письма Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 24 января 2000 года № 51 «Обзор практики разрешения споров по договору строительного подряда», по договору строительного подряда, в котором этапы работ не выделялись, **акты по форме КС-2 подтверждают лишь выполнение промежуточных работ для проведения расчетов и не являются принятием результата работ заказчиком.**

Основные понятия (часть 2 статьи 3 «независимая гарантия»)

Независимая ~~банковская~~ гарантия

~~2. Понятие "банковская гарантия" используется в значении, указанном в Гражданском кодексе Российской Федерации.~~

В связи с введением института **«независимой гарантии»** вместо **банковской гарантии** (соответствующие изменения по тексту Закона № 44-ФЗ) (для обеспечения заявок, ОИК, гарантийных обязательств).

Независимая гарантия - это один из способов обеспечить исполнение обязательства (п. 1 ст. 368 ГК РФ).

Гарант - тот, кто выдает гарантию и обязуется уплатить указанную в ней сумму. Чаще всего гарантом выступает банк или иная кредитная организация. В таком случае гарантию **называют банковской**. Однако гарантом может быть **и иная коммерческая организация** (п. 3 ст. 368 ГК РФ).

+ государственная корпорация развития "ВЭБ.РФ



+ региональные гарантийные организации (фонды содействия кредитованию для субъектов МП, СП по перечню Правительства РФ



+  Евразийский Банк Развития

Совершенствование информационного обеспечения контрактной системы в сфере закупок и организации документооборота



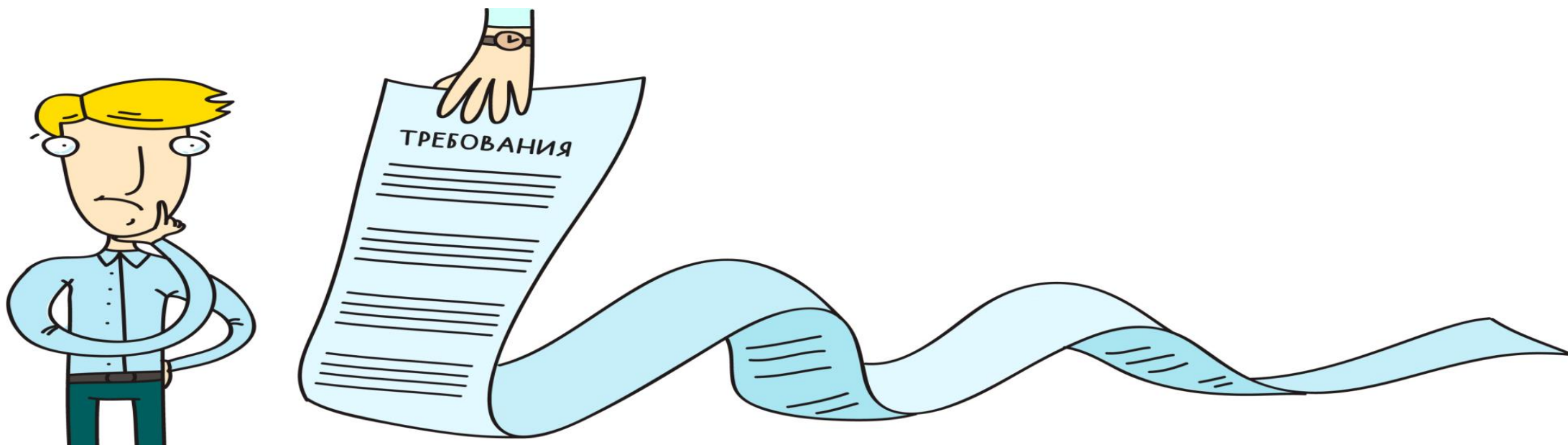
**Единая информационная
система в сфере закупок**

Информационное обеспечение контрактной системы

Статья 5. Организация электронного документооборота в контрактной системе в сфере закупок

- Будут применяться **единые формы** документов для ЕИС (Требования к формам, порядок формирования и размещения будет утвержден Постановлением Правительства РФ от 03.02.2022 года № 60) (часть 3);
- Установлен приоритет информации и документов формируемых посредством ЕИС над приложенными документами участниками контрактной системы (часть 4);
- Информация и документы, сформированные и размещенные в ЕИС хранятся **не менее шести лет** после завершения закупки;
- Операторами ЭТП должна **быть обеспечена конфиденциальность информации об участнике** закупки направившем информацию и документы, и их содержания до направления такой информации и документов заказчику.

ТРЕБОВАНИЯ К УЧАСТНИКАМ



Статьи 28, 29. Участие учреждений УИС, организаций инвалидов

уточняются положения о порядке участия в закупках учреждений и предприятий УИС, также организаций инвалидов, в частности:

исключение подзаконных актов и установление исчерпывающих требований к таким порядкам в Законе о контрактной системе (однако **«перечни» будут устанавливаться Правительством РФ**);

прямой запрет на «смешивание» заказчиками в одной закупке ТРУ включенных и не включенных в соответствующие перечни (у инвалидов был, по УИН не был);

~~Постановление Правительства РФ от 14.07.2014 N 649 (УИС);~~

~~Постановление Правительства РФ от 15.04.2014 N 341 (ИНВАЛИДЫ).~~

Распоряжение Правительства РФ от 08.12.2021 N 3500-р – перечни УИС и ИНВАЛИДОВ.

Статья 31. Требования к участникам (конкретизация требований при закупках у ед.поставщика)

Старая редакция:

- 1. При осуществлении закупки (любой)** заказчик устанавливает следующие единые требования к участникам закупки:

Действующая редакция:

При применении конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей),
и при осуществлении закупки у ЕД поставщика в случаях, предусмотренных пунктами 4 (до 600 т.р.), 5 (до 600 учр.культ), 18 (культ.), 30 (выборы), 42 (спец.статистика), 49 (акцизные марки), 54 (информационные системы для ФС) и 59 («стройка» для ЧС) части 1 статьи 93 настоящего Федерального закона, **заказчик устанавливает** следующие единые требования к участникам закупки:

Конкретизированы требования к участникам закупок в отношении отдельных закупок у единственного поставщика

Статья 31. Требования к участникам (деофшоризация)

Меры по дополнительной деофшоризации: у участника закупки не должно быть среди участников (учредителей) офшорных компаний, владеющих более 10 % акций (долей)

«10) участник закупки не является офшорной компанией, не имеет в составе участников (членов) корпоративного юридического лица или в составе учредителей унитарного юридического лица офшорной компании, а также не имеет офшорных компаний в числе лиц, владеющих напрямую или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) более чем десятью процентами голосующих акций хозяйственного общества либо долей, превышающей десять процентов в уставном (складочном) капитале хозяйственного товарищества или общества»;

Статья 31. Требования к участникам

ДВА ВИДА ПРЕДКВАЛИФИКАЦИИ:

1. Универсальная предквалификация (часть 2.1. статьи 31 Закона № 44-ФЗ), **Не применяется** если установлена =>

2. Специальная предквалификация (часть 2 статьи 31 Закона № 44-ФЗ) в случаях установленных ~~постановление Правительства РФ от 04.02.2015 N 99 "Об установлении дополнительных требований к участникам закупки....."~~ Постановление Правительства РФ от 29.12.2021 N 2571 «О дополнительных требованиях к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг...».

Статья 31. Требования к участникам (универсальная «предквалификация»)

2.1. Если при применении конкурентных способов НМЦК, составляет или превышает 20 млн. рублей, заказчик (за исключением закупок отдельных видов ТРУ по части 2 статьи 31 – ~~ДПРФ-99~~ ПП2571 (подрядные работы, услуги питания и др.) **устанавливает дополнительное требование:**

об исполнении в течение 3 лет до даты подачи заявки на участие в закупке **контракта или договора, заключенного** в соответствии с **Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ,**
при условии исполнения таким участником закупки требований **об уплате неустоек (штрафов, пеней)**, предъявленных при исполнении таких контракта, договора.

Стоимость исполненных обязательств по такому контракту, договору должна составлять **не менее 20% от НМЦК.**

Статья 31. Требования к участникам (универсальная «предквалификация»)

Особенности:

- предоставляется (один) контракт, предмет контракта;
- исполнение (не заключение контракта, а **!!!исполнение!!!**) должно быть за 3 года до даты **подачи заявки** (дата документов о приемке ТРУ)
- стоимость исполненных обязательств от 20% от НМЦК (достаточно документов о приемке с указанной стоимостью, контракт должен быть исполнен, но может не на всю сумму);

Вопросы: **двусмысленность положения** «... в течение 3 лет до даты подачи заявки на участие в закупке контракта или договора, заключенного в соответствии с ФЗ N 223-ФЗ» может подразумевать только контракты и договоры по 223-ФЗ (с учетом того, что действующий закон не запрещает называть договор контрактом и наоборот, однако в рамках закрепленной терминологии в самих Закона № 44-ФЗ, № 223-ФЗ, ГК РФ представляется, что «понятие контракт» используется в рамках Закона № 44-ФЗ, договор в рамках № 223-ФЗ);

объективность подтверждения информации исполнения требований об уплате неустоек (штрафов, пеней) – (в ЕИС могут быть не размещены, **электронный акт** приемки в обязательном порядке с 01.01.2022, вся **юридически значимая переписка и претензионная работа** между сторонами при исполнении контракта в ЕИС с 01.07.2022, обоснованность выставления неустойки.

Статья 31. Требования к участникам (универсальная «предквалификация»)

Постановление Правительства РФ от 29.12.2021 N 2571 (пункт 4)

подтверждающими соответствие участника дополнительному требованию («универсальной предквалификации»), являются:

а) номер реестровой записи по Закону № 44-ФЗ из реестра контрактов;

б) выписка из предусмотренного Законом № 44-ФЗ реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну;

в) исполненный контракт, заключенный в соответствии с Законом № 44-ФЗ, или договор, заключенный в соответствии с Законом о закупках № 223-ФЗ, а также акт приемки поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг, подтверждающий цену исполненных обязательств.

Таким образом, **по 44-ФЗ либо номер реестровой записи либо контракт с актом (если гостайна, то выписка из реестра), по 223-ФЗ контракт с актом.**

Статья 31. Требования к участникам (специальная «предквалификация»)

Постановление Правительства РФ от 29.12.2021 N 2571

«О дополнительных требованиях к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также об информации и документах, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям, и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации»

устанавливает к участникам закупки отдельных видов товаров, работ,
дополнительные требования

Установление требований зависит:

от вида товаров, работ, услуг, объекта закупки;
от начальной (максимальной) цены контракта.

Такие требования устанавливаются при проведении закупок конкурентными способами:
аукцион, конкурс и запрос котировок

Помимо бывших ~~в ПП 99~~ строительных работ, услуг питания перечень видов работ, услуг дополнен, в том числе:

если НМЦК превышает 1 млн. руб: осуществление закупки услуг по техническому обслуживанию зданий, сооружений; работ по текущему ремонту зданий, сооружений; услуг по уборке зданий, сооружений, прилегающих к ним территорий.

Статья 31. Требования к участникам (специальная «предквалификация»)

Пункт 3 ПП 2571 «Установить, что:

а) положения настоящего постановления применяются при проведении конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) **(ВСЕХ)**, при этом:

позиции **1 – 5** (работы в сфере культуры и культурного наследия, в т.ч. работы по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), реставрационные работы музеев, архивного и библиотечного фонда) при осуществлении закупки с НМЦК **превышает 500 тыс. рублей;**

позиции **6 – 13** (работы в сфере градостроительства, в частности проектная документация и (или) инженерные изыскания, строительство, реконструкция, кап. ремонт ОКС, линейного объекта ОКС, снос ОКС, строительство неОКС, благоустройство территории), **17** (строительство, реконструкции, капитальному ремонту автодороги) и **18** (по текущему ремонту, содержанию автодороги) при осуществлении закупки с НМЦК для заказчиков субъекта и муниципальных - **5 млн. рублей;**

Статья 31. Требования к участникам (специальная «предквалификация»)

Пункт 3 ПП 2571 «Установить, что:

а) положения настоящего постановления применяются при проведении конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) **(ВСЕ)**, при этом:

позиции **14** (услуги по техническому обслуживанию зданий, сооружений), **15** (по текущему ремонту зданий, сооружений) и **36** (услуги по уборке зданий, сооружений, прилегающих к ним территорий) при осуществлении закупки с НМЦК превышает **1 млн. рублей;**

позиция 32 (работы по техническому обслуживанию (монтаж и наладка; контроль технического состояния; периодическое и текущее техническое обслуживание; ремонт) медицинской техники, включенной в определенные коды ОКПД2 (**рентгены, томографы, электродиагностические системы, аппараты для ингаляционного наркоза, стерилизаторы**) при осуществлении закупки НМЦК превышает **10 млн. рублей;**

33 – 35 (общественное питание и (или) поставка пищевых продуктов могут не применяться в случае, если при осуществлении закупки **НМЦК не превышает 500 тыс. рублей** (превышает, то применяются).

Статья 31. Требования к участникам (специальная «предквалификация») Постановление Правительства РФ от 29.12.2021 N 2571

СВЕЖАЯ АДМИНИСТРАТИВНАЯ ПРАКТИКА

согласно п. 36 постановления № 2571 при проведении конкурентных процедур по 44-ФЗ по оказанию **услуг по уборке зданий, сооружений, прилегающих к ним территорий** (для заказчиков осуществляющих свою деятельность в сфере **здравоохранения, образования, науки**) на сумму свыше 1 МЛН, к участникам таких закупок устанавливаются дополнительные требования, подтверждающиеся наличием опыта: **Решение УФАС по г. Москве от 31 января 2022 года по делу №077/06/106-1290/2022; ????_(ツ)_/ ????**

если закупка по 44-ФЗ на капитальный ремонт кровли осуществляется на сумму свыше 10 млн (для обеспечения федеральных нужд) или на сумму свыше 5 млн (для муниципальных нужд), то выполнение таких работ требует от участников закупки дополнительного опыта не менее 20% от НМЦК: **Решение и предписание УФАС по Ростовской области от 01 февраля 2022 года по делу №061/06/42-91,92/2022.**

при электронном аукционе (~~конкурсе с ограниченным участием~~) на право заключить муниципальный контракт на организацию бесплатного горячего питания обучающихся **необходимо устанавливать дополнительные требования: Решение Астраханского УФАС России от 26.01.2022 N 030/06/31-117/2022.**

Статья 31. Требования к участникам (специальная «предквалификация») Постановление Правительства РФ от 29.12.2021 N 2571

ПП 2571 – наименование раздела:

Постановление Правительства РФ от 29.12.2021 N 2571 "О дополнительных требованиях к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а такж...

Документ [применяется](#) к закупкам, извещения (приглашения) о которых размещены (направлены) после 1 января 2022 года. [См. Справку](#)

Свернуть ▲

↑ ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ТРЕБОВАНИЯ К УЧАСТНИКАМ ЗАКУПКИ ОТДЕЛЬНЫХ ВИДОВ ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ ДЛЯ О...

☆ Раздел VI. Дополнительные требования к участникам закупки в сфере здравоохранения, образования, науки, информация и документы, подтверждающие соответствие участников закупок таким дополнительным требованиям

Решение Московского УФАС России от 31.01.2022 по делу N 077/06/106-1290/2022;
заказчик осуществляет свою деятельность в сфере культуры и **не относится к сфере здравоохранения, образования, науки**, следовательно установление дополнительных требований в соответствии с п. 36 постановления N 2571 **не требуется.**

!!!_(ツ)_/!!!

Письмо Минфина России от 14.02.2022 N 24-01-09/10138:

Вид или сфера деятельности заказчика не образует условия применения дополнительных требований к участникам закупки. Наименования разделов Приложения к Постановлению № 2571 **сформированы в отношении сферы закупки** (сферы закупаемых товаров, работ, услуг) и не предусматривают соотнесения **с видами или сферами деятельности заказчика.**

Статья 31. Требования к участникам (специальная «предквалификация») Постановление Правительства РФ от 29.12.2021 N 2571

ПП 2571 – наименование раздела (ЛОГИКА? ТОЛЬКО «СТРОИТЕЛИ» =):

Постановление Правительства РФ от 29.12.2021 N 2571 "О дополнительных требованиях к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг для обеспечения государственных

Документ [применяется](#) к закупкам, извещения (приглашения) о которых размещены (направлены) после 1 января 2022 года. [См. Справку](#)



↑ ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ТРЕБОВАНИЯ К УЧАСТНИКАМ ЗАКУПКИ ОТДЕЛЬНЫХ ВИДОВ ТОВАРОВ, РА



Раздел II. Дополнительные требования к участникам закупки в сфере градостроительной деятельности, информация и документы, подтверждающие соответствие участников закупок таким дополнительным требованиям



- | | | |
|--|--|--|
| 6. Работы по подготовке проектной документации и (или) выполнению инженерных изысканий в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности | наличие опыта исполнения участником закупки договора, предусматривающего выполнение работ по подготовке проектной документации и (или) выполнению инженерных изысканий в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности. Цена выполненных работ по договору должна составлять не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) | 1) исполненный договор;
2) акт выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ;
3) положительное заключение экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий (за исключением случаев, при которых такое заключение не выдается в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности) |
| 7. Работы по строительству, реконструкции объекта капитального строительства, за исключением линейного объекта | наличие у участника закупки следующего опыта выполнения работ:
1) опыт исполнения договора строительного подряда, предусматривающего выполнение | в случае наличия опыта, предусмотренного пунктом 1 графы "Дополнительные требования к участникам закупки" настоящей позиции:
1) исполненный договор; |

Статья 31. Требования к участникам (специальная «предквалификация»)

Дополнительные требования (в случае их установления) **должны быть** указаны в заявке.

Требования отражаются на вкладке «Требования к участникам» в блоке «Дополнительные требования к участникам (в соответствии с частью 2 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ)» путем выбора необходимого значения из раскрывающегося справочника в поле «Наименование товаров, работ, услуг по постановлению Правительства РФ от 29.12.2021 №2571».

Дополнительные требования к участникам (в соответствии с [частью 2 Статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ](#))

Наименование товаров, работ, услуг по постановлению Правительства РФ от 29.12.2021 №2571

Справочник требований и документов по ПП РФ 2571 

Специальная предквалификация по ПП РФ 2571, если устанавливается, то универсальная по !!!ч.2.1 !!!не устанавливается!!!

Требование к наличию на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта (в соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ)

Требование к наличию опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации (в соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ)

Требование к наличию необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта (в соответствии с пунктом 4 части 2 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ)

Иные дополнительные требования к участникам (в соответствии с частью 2 Статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ)

Требование предоставления документов, подтверждающих соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации

регистрационные удостоверения на мед.изделия, лекарства

Документы, подтверждающие соответствие участника и (или) предлагаемых им товара, работы или услуги условиям, запретам и ограничениям, установленным заказчиком в соответствии со статьей 14 Федерального закона 05.04.2013 № 44-ФЗ

Не установлено **национальный режим: ПП РФ 616, 617, 1236, 878, Приказ 126н**

Статья 31. Требования к участникам (универсальная «предквалификация»)

Будет справочник требования по п.1 ч.1 ст.31 Закона №44-ФЗ (СРО УЖЕ ЕСТЬ);

Требования универсальной предквалификации указывается во вкладке «Дополнительные требования к участникам в соответствии с частью 2.1. статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ».

← Товары\ работы\ услуги Родительские объекты закупки Информация о комиссии Порядок работы комиссии Информация о заказе Преимущества участникам **Требования к участникам** Контактная информация Дополнительные сведения Position плана-графика и план оплаты исполн...

Требование к участникам закупок в соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ

Будет справочник типовых требований (документов) →

Указываются лицензионные требования (например по ФЗ-99, СРО) и др.

Единые требования к участникам (в соответствии с частью 1 Статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ)

Участник закупки должен соответствовать требованиям, установленным пунктами 3-5, 7, 7.1, 9-11 части 1 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ

стандартные, типовые требования по ч.1 ст.31 (за исключением п.1.ч.1 ст.31)

Требования к участникам закупок в соответствии с частью 1.1 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ

Требование об отсутствии в предусмотренном Федеральным законом № 44-ФЗ недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации об участнике закупки, в том числе информации о лицах, указанных в пунктах 2 и 3 части 3 статьи 104 Федерального закона № 44-ФЗ

Дополнительные требования к участникам в соответствии с частью 2.1 статьи 31 44-ФЗ

Требования к участникам закупок в соответствии с частью 2.1 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ

документы, подтверждающие соответствие участника закупки таким требованиям, не включаются участником закупки в заявку на участие в закупке. Такие документы направляются (по состоянию на дату и время их направления) оператором электронной площадки из реестра участников закупок, аккредитованных на электронной площадке.

Универсальная предквалификация при закупке когда НМЦК превышает 20 млн.

пункт 1 части 1 статьи 31 Требования к участникам

Лицензируемая деятельность: перечень лицензируемых видов деятельности установлен в ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее – Закон № 99-ФЗ). См. также ст. 1 Закона № 99-ФЗ, где говорится о других областях лицензирования, регулируемых отдельным законодательством. - (документ: копия (копии) лицензии (лицензий).

строительство, реконструкция, капитальный ремонт объектов капитального строительства (статья 52, 55.4, 55.16 ГрК РФ) - (документ: выписка из реестра СРО) – при НМЦК свыше трех миллионов;

кадастровая деятельность (Федерального закона N 221-ФЗ); копия документа подтверждающего трудовые отношения, копию действующего квалификационного аттестата кадастрового инженера Свидетельство о членстве в СРО) (в отношении не менее двух работников такого юридического лица - кадастровых инженеров)

иные случаи.

Статья 31. Требования к участникам

Пример: Закупка на монтаж системы пожаротушения:

Действия:

1) Устанавливаем является ли деятельность лицензируемой:

ФЗ 99 - п.15 ч. 1 ст. 12 **ФЗ 99** - деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений (устанавливаете вид деятельности;

2) Определяем содержание лицензии (какие именно работы и услуги для вашего предмета контракта необходимы для указания в лицензии):

изучаем перечень работ и услуг, составляющих деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений (утв. Постановление Правительства РФ от 30.12.2011 N 1225) – пункт 1 Перечня: «Монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем пожаротушения и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ».

3) Указываем в извещении требование о предоставлении лицензии с подходящим видом деятельности и видом работ (услуг) с ссылками на все «использованные» правовые акты. => есть готовые формулировки, будет справочник.

Являются нарушением:

- Установление требования о предоставлении лицензии, тогда как предмет контракта (описание объекта закупки) не содержит лицензируемых видов деятельности (либо наоборот);
- Не конкретизирован вид деятельности на который нужна лицензия.
Например, «лицензия на оказание соответствующих услуг», «лицензия на право выполнения работ, являющихся предметом конкурса» - НАРУШЕНИЕ;
- Не конкретизирован вид работ/услуг вида лицензируемого деятельности, который должен быть указан в приложении к лицензии участника закупки (указаны ненужные либо не указаны нужные виды).

ДОСТИЖЕНИЕ ДОЛИ СМП



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
НАЛОГОВАЯ СЛУЖБА

ЕДИНЫЙ РЕЕСТР СУБЪЕКТОВ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА



Введите ИНН или ОГРН или ОГРНИП или наименование организации или ФИО ИП

Найти

Расширенный поиск

Изменения в 2022 году

Федеральный закон от 1 июля 2021 года N 277-ФЗ (увеличение доли СМП/СОНКО до 25%, сокращение сроков оплаты)

Срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта при проведении электронных процедур

с 1 января 2022 года по 31 декабря 2022 года

не более 15 рабочих дней с даты подписания акта;

при закупках у СМП (СОНКО) - **не более 10 рабочих дней**;

с 1 января 2023 года

не более 10 рабочих дней с даты подписания акта;

при закупках у СМП (СОНКО) - **не более 7 рабочих дней**.

СМП/СОНКО

увеличение доли СМП/СОНКО ~~до 15%~~ **25%** (ст.30) Два способа достижения:

ч. 3. При определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) способами, указанными в пункте 1 части 1 настоящей статьи, в извещениях об осуществлении закупок устанавливается преимущество участникам закупок, которыми могут быть только СМП/СОНКО (участвуют **только СМП/СОНКО**);

ч. 5. **Заказчик вправе установить** в извещении об осуществлении закупки требование к поставщику (подрядчику, исполнителю), **не являющемуся СМП/СОНКО**, о привлечении к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей **из числа СМП/СОНКО** (участвуют **ВСЕ** только с **привлечением СМП/СОНКО**).

ч. 6. В контракт **включаются:**

условия о привлечении к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа СМП/СОНКО включается в контракты **с указанием объема привлечения, в виде процента от цены** контракта (установленные ППРФ 1466);

условие о гражданско-правовой ответственности поставщиков (подрядчиков, исполнителей) за неисполнение условия о привлечении СМП/СОНКО.

Типовые условия контрактов, предусматривающие привлечение к исполнению контрактов СМП/СОНКО субподрядчиков, соисполнителей устанавливаются **постановлением Правительства РФ от 23.12.2016 N 1466:**

- типовые условия включаются в контракт;
- установлен минимальный объем привлечения в виде «не менее 5% от цены контракта», который не ограничен в части возрастания (**письмо Минфина России от 15.05.2017 N 24-03-08/29287**);
- контрагент должен будет доказать, что **привлек СМП субподрядчиков/соисполнителей** путем предоставления заключенных договоров после заключения контракта, а после оплаты, копии актов и платежек (должны быть достоверны), иначе неустойка (штраф) (проверка через сайт налоговой реестр СМП - <https://rmsp.nalog.ru/>);
- **«привлечь к исполнению контракта субподрядчиков»**, подлежит расширительному толкованию, соответствующему содержанию самих норм законодательства, не ограничивая подрядчика в выборе способа привлечения, **возможности привлечения иного лица не только к процессу работ, но и к иным действиям**, необходимым для получения конечного результата, **в частности для поставки товара** (не только субподрядчика) - **Постановление Восьмого арбитражного апелляционного суда от 17 ноября 2021 г. N 08АП-11167/21 по делу N А46-6484/2021**

КОНТРАКТ



Статья 34. Контракт

- при заключении и исполнении контракта изменение его **существенных** условий **не допускается...**(часть 2 дополнена словом «**существенных**»)
- типовых контрактов не будет, будут типовые условия, которые будет устанавливать Правительство РФ*.
- **сокращение сроков оплаты** (15 раб.дней, СМП - 10 раб.дней) (часть 13.1 ст.34, ст.30);
- в контракт **может быть** включено условие об удержании суммы неисполненных требований об уплате неустоек (штрафов, пеней), из суммы, подлежащей оплате поставщику (подрядчику, исполнителю) рекомендовано обязательно включать;

Статья 34. Контракт

Основные изменения, которые необходимо отразить в проекте контракта:

1) **если есть указание положений части 2 статьи 34:** «Цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта... При заключении и исполнении контракта изменение его **существенных** условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных настоящей статьей и статьей 95 настоящего Федерального закона» **(нужно дополнить, что бы не запрещать себе менять «несущественные» условия контракта)** ;

2) привести в соответствие с частью 13.1. статьи 34 сроки оплаты («общий» - не **более 15 раб.дней**, СМП/СОНКО - **не более 10 раб.дней**);

3) внести изменения в части указания **независимой** гарантии вместо **банковской** **(для ОИК, ОГО)**;

4) включить в контракт условие об удержании суммы неисполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) требований об уплате неустоек (штрафов, пеней), предъявленных заказчиком в соответствии с Законом № 44, из суммы, подлежащей оплате (пункт 2 части 14 статьи 34 Закона № 44-ФЗ).

Статья 34. Контракт

Основные изменения которые необходимо отразить в проекте контракта:

5) указать, что оформление приемки контракта осуществляется посредством ЕИС в соответствии с частями 13-14 статьи 94 Закона № 44-ФЗ, устранить противоречия в части порядка оформления приемки;

по типовым контрактам:

условия типовых контрактов и типовые условия контрактов, утвержденные до 1 января 2022 года, **применяются** в части, **не противоречащей** Закону о контрактной системе, до утверждения Правительством Российской Федерации типовых условий контрактов в соответствии с частью 11 статьи 34 Закона о контрактной системе (часть 12 статьи 8 Федерального закона от 2 июля 2021 года № 360-ФЗ)

Статья 34. Контракт

Авансирование: Закон № 44-ФЗ не устанавливает требования к размеру аванса, такие требования устанавливаются на уровне субъектов, муниципальных образований.

По региональным получателям бюджетных средств - **Постановление Правительства Курганской области от 11.09.2018 N 295:**

до 100 процентов суммы государственного контракта (договора) на поставку GSM, оказание услуг связи, подписку на печатные издания и их приобретение, на оказание платных образовательных услуг...;

до 90 процентов суммы государственного контракта (договора) на жилые помещения для детей сирот (в том числе долевое участие);

до 30 процентов суммы государственного контракта (договора) на выполнение работ по ремонту и содержанию автомобильных дорог, **по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов капитального строительства государственной собственности Курганской области (текущего ремонта нет).**

Муниципальные заказчики должны руководствоваться актами муниципального образования по соответствующему муниципальному бюджету и (или) соглашениями о предоставлении целевых трансфертов (субсидий) (либо ФЗ о федеральном бюджете?)

Статья 34. Контракт

Авансирование – обеспечение исполнения обязательств часть 6 статьи 96:

в случае установления заказчиком требования обеспечения исполнения контракта размер такого обеспечения устанавливается в размере от одной второй процента до тридцати процентов начальной (максимальной) цены контракта

При этом, если:

контрактом предусмотрена выплата аванса, **размер обеспечения исполнения контракта** устанавливается не менее чем в размере аванса;

аванс превышает 30% НМЦК, размер обеспечения исполнения контракта устанавливается в размере аванса.

Вносить изменения после заключения контракта в части добавления/устранения/изменений условий об авансе Законом № 44-ФЗ не предусмотрено (статьи 34, 95).

!!!участнику, к которому согласно ч. 1 и 2 ст. 37 Закона N 44-ФЗ применены антидемпинговые меры (цена снижена на 25 и более процентов от НМЦК, аванс не выплачивается (ч. 13 ст. 37 Закона N 44-ФЗ)**!!!**

Совершенствование процедур определения поставщика (подрядчика, исполнителя)



Нормативно-правовая структура

Старая редакция

Статья 42. Извещение об осуществлении закупки
Статья 43. Изменение и отзыв заявок
2. Определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) путем проведения конкурсов и аукционов (статьи 48 - 71)
§ 3. Определение поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения запроса котировок (статьи 72 - 82);
§ 3_1. Определение поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения запроса котировок в электронной форме (статьи 82_1 - 82_6)
§ 4. Определение поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения запроса предложений (статьи 83 - 83_1)
§ 4.1. Заключение контракта по результатам электронной процедуры
Статья 83.2. Заключение контракта по результатам электронной процедуры

Действующая редакция с 01.01.2022 года

Статья 42. Извещение об осуществлении закупки
Статья 43. Заявка на участие в закупке
§ 2. Определение поставщика (подрядчика, исполнителя) путем применения открытых конкурентных способов
Статья 48. Проведение электронного конкурса;
Статья 49. Проведение электронного аукциона;
Статья 50. Проведение электронного запроса котировок;
Статья 51. Заключение контракта по результатам электронной процедуры;
Статья 52. Признание открытого конкурентного способа несостоявшимся. Последствия такого признания
Сокращение параграфов, статей (всего 7 вместо целых параграфов).
Изложение положений вместе в «одной» статье по одному способу.
Всего 4 статьи по видам открытых способов, + 1 единая статья по заявке на участие в закупке

Сокращение конкурентных способов

Статья 24. Определение поставщика (подрядчика, исполнителя)

2 вида закупок - конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

ВВОДЯТСЯ ПОНЯТИЯ:

открытые конкурентные способы - информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в ЕИС извещения о закупке;

электронные процедуры - электронный конкурс, электронный аукцион, электронный запрос котировок, закупка товара у единственного поставщика на сумму, предусмотренную частью 12 статьи 93, считаются также **электронными процедурами**;

2. Конкурентными способами являются:

1) **конкурсы** (электронный конкурс, закрытый конкурс, закрытый электронный конкурс);

2) **аукционы** (электронный аукцион, закрытый аукцион, закрытый электронный аукцион);

3) **электронный запрос котировок.**

Статья 25. Совместные конкурсы и аукционы

оптимизация порядка проведения совместных конкурсов и аукционов:

дополнена возможность осуществлять совместные межрегиональные конкурсы и аукционы (вопрос организации взаимодействия?);

исключение подзаконного акта, устанавливающего порядок их проведения, положения перенесены в статью (порядок заключения соглашения, требования к нему);

~~Постановление Правительства РФ от 28.11.2013 N 1088~~

Электронный аукцион

Электронный аукцион (части 4-6 статьи 24 Закона № 44-ФЗ):

Осуществлять закупки электронным аукционом **можно всегда** (**кроме** услуг **по организации отдыха детей**);

Если есть **«аукционный перечень»**, установленный Правительством РФ (в настоящее время действует Распоряжение Правительства РФ от 21 марта 2016 года N 471-р) либо дополнительный перечень, установленный высшим ОИВ субъекта РФ, то можно любым способом (с учетом требований для этого способа), **кроме конкурса**;

Электронный запрос котировок («общий» и «специальный»)

Статья 24. Определение поставщика (подрядчика, исполнителя)

электронный запрос котировок

1) проводится при НМЦК **не более 3 млн. руб.** при этом годовой объем таких закупок не должен превышать ~~10%~~ **20%** СГОЗ ~~500 т.р.~~ **3 млн.** – 100 млн. при СГОЗ за прошлый год менее 500 млн. рублей - **«обычный»;**

2) **НЕЗАВИСИМО** от указанных выше ограничений (как **по НМЦК**, так и **по СГОЗ**) **«специальный»**, **«без ограничений»** в **следующих случаях =>**

Электронный запрос котировок («специальный»)

электронный запрос котировок (без ограничений)

а) закупки, по результатам которой заключается контракт на поставку товаров, необходимых **для нормального жизнеобеспечения граждан при условии:**

выдано предписание КО об отмене протокола подведения итогов определения поставщика;

судом вынесено **определение об обеспечении иска**, поданного заказчиком в связи с неисполнением контракта;

если такой **контракт расторгнут**;

При этом контракт, заключаемый по результатам предусмотренной настоящим пунктом закупки, может заключаться на срок, **не превышающий срока для определения поставщика** таких товаров, **и в количестве, которое необходимо в течение такого срока (какого? на сколько точный срок должен быть? 8 рабочих дней процедура?)**.

Электронный запрос котировок («специальный»)

б) закупки товара, работы или услуги, являющихся предметом контракта, расторжение которого осуществлено заказчиком на основании части 9 или 15 статьи 95 **(ОДНОСТОРОННИЙ ОТКАЗ)** настоящего Федерального закона.

При этом такая закупка осуществляется с учетом положений части 18 статьи 95 **(с уменьшением цены и объема на исполненные пропорционально)**.

г) **закупки лекарственных препаратов**, необходимых для назначения пациенту при наличии медицинских показаний (индивидуальная непереносимость, по жизненным показаниям) **по решению врачебной комиссии;**

При этом объем закупаемых лекарственных препаратов **не должен превышать** объем лекарственных препаратов, **необходимых** пациенту **в течение срока лечения;**

Электронный запрос котировок («специальный»)

д) закупок **спортивного инвентаря, оборудования, спортивной экипировки**, необходимых для олимпийской команды России, паралимпийской команды России, а также для подготовки **спортивных сборных команд Российской Федерации, субъектов РФ** к спортивным соревнованиям и для **участия в них;**

ж) осуществления закупок изделий народных художественных промыслов признанного художественного достоинства, образцы которых зарегистрированы в порядке, установленном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти;

з) *осуществления закупок жилых помещений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. (жаль, что не для переселения граждан из аварийного жилья)*

Статья 42. Извещение об осуществлении закупки

Информация (пункты 1-23 части 1 статьи 42)	Электронные документы (часть 2 статьи 42)
<ol style="list-style-type: none">1) количество, объем ТРУ;2) сроки исполнения обязательств (этапов);3) НМЦК (ЦЗЕ, СЦЕ, МЗНК при неопредел. объеме);4) критерии оценки заявок, величины их значимости (для конкурса);5) требования к участнику по частям 1, 1.1, 2, 2.1 статьи 31 (требования о соответствии зак-ву, предквалификационные требования (общие или специальные)6) требование об отсутствии в реестре РНП;7) преимущества (инвалиды, УИН, СМП);8) национальный режим;9) Обеспечение заявки (+реквизиты бюджета);10) Обеспечение исполнения контракта;11) Обеспечение гарантийных обязательств;12) Условие об одностороннем отказе13) Даты окончания подачи заявок, аукционов, рассмотрения заявок участников. <p>Нет сроков подачи разъяснения и ответа</p>	<ol style="list-style-type: none">1) описание объекта закупки;2) обоснование НМЦК;3) требования к содержанию, составу заявки на участие и инструкция по ее заполнению (аналогия информационной карты);4) порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсах;5) проект контракта.

Статья 42. Извещение об осуществлении закупки (реквизиты)

Реквизиты бюджета бюджетной системы

16) размер и порядок внесения денежных средств в качестве **обеспечения заявки** на участие в закупке... реквизиты счета, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, **реквизиты счета для перечисления денежных средств в случае, предусмотренном частью 13 статьи 44 настоящего Федерального закона;**

В случае, если при проведении электронных процедур в течение одного квартала календарного года на одной электронной площадке в отношении трех и более заявок одного участника закупки приняты решения об их несоответствии, то денежные средств в размере обеспечения каждой третьей такой заявки перечисляются в соответствующий **бюджет бюджетной системы Российской Федерации** (часть 13 статьи 44 Закона № 44-ФЗ).

реквизиты счета **бюджета бюджетной системы Российской Федерации** и реквизиты счета, где учитываются операции со средствами, поступающими заказчику – **не тождественные реквизиты.**

Необходимо представить правильные реквизиты для указанного случая

Письма Учреждения от 07.02.2022 года № 01-47, 01-48 - <http://ugz.kurganobl.ru/news/ob-ukazanii-rekvizitov-scheta-regionalnymi-oblastnymi-zakazchikami/>,
https://vk.com/public172972583?w=wall-172972583_566

Статья 42. Извещение об осуществлении закупки

Все сроки подачи заявок по всем конкурентным способам
указаны в части 3 статьи 42

«3. Извещение об осуществлении закупки размещается при проведении:

1) **электронного конкурса** не менее чем за 15 ~~рабочих~~ дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке;

2) **электронного аукциона** не менее чем за пятнадцать дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке,

за исключением случаев, если НМЦК **не превышает 300 миллионов рублей** либо НМЦК на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу ОКС **не превышает 2 миллиарда рублей**, при которых такое извещение размещается не менее чем за **7 дней до даты окончания срока подачи заявок** на участие в закупке;

3) **электронного запроса котировок** не менее чем за **четыре рабочих дня** до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке».

Процедура определения поставщика (подрядчика, исполнителя)

Изменения в извещение об осуществлении закупки, разъяснения по запросам (части 4, 5 статьи 42 Закона 44-ФЗ).

Можно вносить изменения **не позднее чем за 1 рабочий день** до даты окончания срока подачи заявок на участие (вместо - не позднее чем **за 5 календарных дней** (для конкурса), **за 2 календарных дня** (для аукциона) до окончания срока подачи заявок, **не допускается** (для запроса котировок).

Изменение наименования объекта закупки (**а самого объекта закупки?**) и увеличение размера обеспечения заявок на участие в закупке **не допускаются**.

При внесении изменения, **продление:**

Электронный конкурс – не менее 10 дней;

Электронный аукцион – в случае если НМЦК не более 300 млн.р., либо «строительные работы» ОКС при НМЦК не более 2 миллиардов рублей – **не менее 3 дней/если более - не менее 7 дней;**

Электронный запрос котировок – не менее 3 дней;

Запросы на разъяснения:

Участники могут подать запросы на разъяснения – **за 3 дня** до даты окончания подачи заявок на аукционы и конкурсы (для котировок не предусмотрен); (**в извещении указывать не надо**) ответ – **не позднее 2 дней** со дня следующего за днем поступления запроса;

Статья 36. Отмена закупки

Заказчик вправе отменить закупку **не позднее чем за 5 1 рабочий день** до даты окончания срока подачи заявок (**для всех конкурентных процедур**).

За пределами, указанного срока и **до заключения контракта** заказчик вправе отменить закупку **только в случае возникновения обстоятельств непреодолимой силы**.

К непреодолимой силе нельзя отнести **совершенно любое обстоятельство**.

Для признания того или иного обстоятельства непреодолимой силой по общему правилу необходимо чтобы оно одновременно отвечало **всем следующим критериям (признакам)**: 1) должно быть чрезвычайным. 2) должно быть непредотвратимым. 3) должно быть непреодолимым. 4) не должно зависеть от воли или действий стороны.

Формируется **извещение об отмене закупки**, с момента размещения указанного извещения в ЕИС закупка считается **отмененной**.

Статья 43. Заявка участника

Информацию и документы об участнике закупки (пункт 1)

1) Реквизиты: наименование ЮЛ, ИП, адрес, ИНН ФИО, ИНН руководителя, реквизиты счетов;

2) согласие на сделку, ЕГРЮЛ, декларации по преимуществам (организация инвалидов, УИС), декларация по СМП, СОНКО,

документы по требованиям пункта 1 части 1 статьи 31 лицензии, сертификаты, СРО и т.д.),

декларация по остальным требованиям статьи 31, документы по 2, 2.1 ст.31 (ПП 99, универсальн. предквалдификац.опыт),

документы, подтверждающие квалификацию (конкурс).

Предложение участника закупки в отношении объекта закупки, предложение о цене (пункты 2,3,4)

характеристики **предлагаемого участником закупки товара**, соответствующие показателям, установленным в описании объекта закупки (при работах и услугах – **поставляемый**);

товарный знак (при наличии у товара товарного знака);

наименование страны происхождения товара **по ОКСМ**;

документы (или их копии), подтверждающие соответствие ТРУ (регистрационные удостоверения);

ценовое предложение.

Информация и документы (или их копии) в рамках статьи 14 (национальный режим) (пункт 5)

Выписки из реестра, декларации, СТ-1;

Запреты: ПО

(ППРФ от 16.11.2015 № 1236)

Системы хранения данных (ППРФ от 21.12.2019 № 1746)

Промышленные товары (ППРФ от 30.04.2020 № 616)

Ограничения: продукты питания (ППРФ от 22.08.2016 № 832);

препараты из перечня ЖНВЛП (ППРФ от 30.11.2015 № 1289);

медицинские изделия (ППРФ от 05.02.2015 № 102);

радиоэлектронная продукция (ППРФ от 10.07.2019 № 878)

Промышленные товары (ППРФ от 30.04.2020 № 617)

Условия допуска: приказ Минфина России от 04.06.2018 № 126н.

Статья 43. Заявка участника (полномочия электронной площадки)

Электронная площадка самостоятельно вернет заявку (пункт 5 части 6)

в отсутствие электронной подписи на документах; есть в реестре РНП (при установлении требований); две заявки, несоответствие НМЦК (превышает), просрочка, несоответствие НГ по сумме, ИКЗ;

НОВЫЕ ОСНОВАНИЯ:

в качестве страны происхождения товара указано **иностранное государство**, а в извещении в соответствии с национальным режимом закупок **установлен запрет**;

участник **не является** СМП, СОНКО (при установлении таких требований по ст. 30) **(как будут проверять? Реестр СМП и СОНКО)**;

подача заявки участником закупки, являющимся иностранным лицом, если установлен **запрет**;

отсутствия в реестре участников закупок информации и документов, подтверждающих соответствие дополнительным требованиям («предквалификац» отбор., ч.2,2.1, ст. 31).

Статья 48. Проведение электронного конкурса

Извещение размещается не менее чем за **15 рабочих** дней до даты окончания срока подачи заявок (пункт 1 части 3 статьи 42). Заявка состоит из 3-х частей

Рассмотрение заявок 1 части/ценовые предложения

Не позднее **2 рабочих дней** со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок рассматриваются 1- части, формируется размещается протокол (оценка по критериям объекта закупки, характеристики ТРУ);

Начало подачи ценовых предложений => **рабочий день, следующий за датой окончания срока** рассмотрения и оценки **первых частей заявок**; Участники первые части в течение процедуры подачи предложений о цене контракта но предложение о цене контракта. Продолжительность приема ценовых предложений составляет **один час**.

Рассмотрение 2-х, 3-х частей заявок

Не позднее **1 часа** с момента завершения процедуры подачи предложений о цене, ЭП направляет **заказчику вторые части**;

Не позднее **2 рабочих дней** со дня, следующего за днем получения вторых частей заявок, заказчик рассматривает заявку и формирует протокол (оценка квалификации, документы, инфа об участнике);

Не позднее **1 часа** с момента получения направленного протокола рассмотрения и оценки вторых частей

ЭП направляет заказчику **ценовые предложения** участников закупки, вторые части заявок которых признаны соответствующими;

Не позднее **1 рабочего дня** со дня, следующего за днем получения указанной информации, заказчик рассматривает заявку и формирует протокол (оценка по ценовому критерию).

Статья 48. Проведение электронного конкурса

Первая часть (объект закупки) (пункт 2 части 1 статьи 48)

характеристики товара (подпункт «а»);
наименование страны происхождения
(подпункт «б»);

предложение по критериям, **относящимся к объекту закупки, предмету контракта, если установлены** (подпункт «г»):

расходы на эксплуатацию и ремонт товаров,
использование результатов работ;

качественные, функциональные и
экологические характеристики объекта
закупки; (пункт 3 части 1 статьи 32).

Срок рассмотрения не позднее **2 рабочих дней (5 рабочих – исключения)** со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок (часть 3 статьи 48)

Вторая часть

Реквизиты...;
согласие на сделку, ЕГРЮЛ,
декларации по преимуществам
(организация инвалидов, УИС),
декларация по СМП, СОНКО,
документы по требованиям пункта 1
части 1 статьи 31 лицензии,
сертификаты, СРО и т.д.);
декларация по остальным требованиям
статьи 31, документы по 2, 2.1 ст.31
(ПП
99, универсальн. предквалдификац. опыт
);
документы, подтверждающие
квалификацию участника (пункт 3
части 1 статьи 32);
документы по соответствию товара;
национальный режим (статья 14);

Срок рассмотрения не позднее **2 рабочих дней** со дня следующего за днем подачи.

Третья часть

Предложение о цене (о цене за единицу);

Не позднее 1 часа заявок оператор ЭП:
направляет заказчику ценовые предложения участников закупки, вторые части заявок которых признаны соответствующими извещению об осуществлении закупки, а также протокол подачи ценовых предложений

Срок рассмотрения ценовых предложений не позднее **1 рабочего дня**, следующего за днем получения информации.

Статья 48. Проведение электронного конкурса

Конкурс «без критериев» к объекту закупки, «строительный» (часть 19 статья 48):

19. В случае, если:

в извещении **не установлены критерии по объекту закупки** «расходы на эксплуатацию и ремонт товаров, использование результатов работ», «качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки» (пунктами 2,3 части 1 статьи 32);

проводится «строительный конкурс» с проектной (типовая проектная) документацией, сметой на капитальный ремонт (пункт 8 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе) то:

заявка состоит из **второй и третьей частей**. Вторая часть должна также содержать информацию, **наименование страны происхождения товара**;

рассматривается **не позднее 2 рабочих дней** со дня следующего за получением заявки = >

не позднее одного часа с момента получения протокола рассмотрения и оценки вторых частей оператор электронной площадки направляет заказчику **третьи части заявок** на участие в закупке допущенных участников.

Статья 48. Проведение электронного конкурса

Отклонение первые части (часть 5 статьи 48)

1) непредставления (несоответствие извещению, закону) (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Законом № 44-ФЗ) информации и документов, по подпунктам «а» (характеристики), «б» (страна происхождения по ОКСМ), «г» «(критерии по объекту закупки) (необязательно), «д» (эскиз) (необязательно) пункта 2 части 1 статьи 43,

2) в первой части заявки **содержится информация**, предусмотренная пунктами 1 (информация и документы об участнике), 3, 4 (предложение о цене) части 1 статьи 43 (**то что должно быть 2-х и 3-х частях**);

3) выявления недостоверной информации, содержащейся в первой части заявки

Отклонение (вторые части) часть 12 статьи 48

1) непредставления, (несоответствия) (за исключением случаев Законом № 44-ФЗ) участником закупки **оператору ЭП** в заявке информации и документов, предусмотренных извещением, законом, (за исключением информации и документов, предусмотренных пунктами 2 и 3 части 6 статьи 43 Законом № 44-ФЗ => **(информация об участнике, предквалификационный опыт)**;

2) непредставления информации и документов, предусмотренных пунктами 2 и 3 части 6 статьи 43 Закона № 44-ФЗ (**информация об участнике, предквалификационный опыт**), несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки;

3) несоответствия участника закупки требованиям, установленным в извещении в соответствии с частью 1 статьи 31, требованиям, в соответствии с частями 1.1, 2 и 2.1 статьи 31 Закона № 44-ФЗ (РНП, предквалификационный опыт) (при наличии таких требований);

предусмотренных НПА по статье 14 => «когда срабатывают правила «лишний»» (национальный режим) (за исключением случаев непредставления, предусмотренных пунктом 5 части 1 статьи 43 Закона № 44-ФЗ) или непредставления информации и документов, предусмотренных пунктом 5 части 1 статьи 43 Закона № 44-ФЗ, если такие документы предусмотрены НПА нац.режима;

6) выявления отнесения участника закупки к организациям, предусмотренным пунктом 4 статьи 2 ФЗ N 127-ФЗ "О мерах воздействия (противодействия) на недружественные действия Соединенных Штатов Америки и иных иностранных государств", в случае осуществления закупки РАБОТ,УСЛУГ из Перечня ПП РФ

7)!!!предусмотренных частью 6 статьи 45 (независимая гарантия)!!! – будем смотреть обеспечение заявок!!!

8) выявления недостоверной информации, содержащейся в заявке на участие в закупке;

9) указания информации о предложении участника закупки о цене.

Статья 48. Проведение электронного конкурса

Оператор смотрит НГ по обеспечению заявки участника.

в случае предоставления обеспечения заявки на участие в закупке в виде независимой гарантии оператор ЭП посредством взаимодействия с реестром независимых гарантий, размещенным в ЕИС, не позднее одного часа проверяет наличие номера реестровой записи в таком реестре;
сумму независимой гарантии;
соответствие идентификационного кода закупки, указанного в независимой гарантии на соответствие ИКЗ закупки.

Оператор ЭП возвращает заявку подавшему ее участнику закупки в соответствии с п.п. «ж» п. 5 ч. 6 ст. 43 Закона № 44-ФЗ (отсутствие в реестре НГ, несоответствие суммы и ИКЗ) (п.4. ч.5 ст.44 Закона № 44-ФЗ).

При этом, основание по отклонению при рассмотрении комиссией заявок участников.

7)!!!предусмотренных частью 6 статьи 45 (независимая гарантия)!!!.

Статья 48. Проведение электронного конкурса

+ новое основание (вторые части):

б) выявления отнесения участника закупки к организациям, предусмотренным пунктом 4 статьи 2 Федерального закона от 4 июня 2018 года N 127-ФЗ «О мерах воздействия (противодействия) на недружественные действия Соединенных Штатов Америки и иных иностранных государств», в случае осуществления закупки работ, услуг, включенных в перечень, определенный Правительством Российской Федерации в соответствии с указанным пунктом.
(перечня нет пока что)

Статья 49. Проведение электронного аукциона

Извещение (срок подачи) (не более 300 млн., + «стройка» не более 2 млрд.: подача заявок
7 дней или при «более»: **15 дней**

Аукцион (подача ценовых предложений) действия ЭП (в день окончания подачи заявок):

через 2 часа с момента окончания срока подачи заявок (пункт 23 части 1 статьи 42) ;

подача ценовых предложений участником **составляет 4 минуты**. Общая продолжительность **не должна превышать 5 часов** с начала аукциона (часть 3 статьи 49);

не позднее часа с окончания аукциона ЭП присваивает номера заявок, формирует протокол ценовых предложений и направляет заказчику.

Рассмотрение заявки, размещение протокола (2 рабочих дня):

не позднее 2 рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) заказчик формирует с использованием электронной площадки протокол подведения итогов:

!!!Основания для отклонения: предусмотрены в соответствии с пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48 (отсылка к электронному конкурсу)!!!.

Статья 48. Проведение электронного конкурса

<u>Первая часть (объект закупки)</u> <u>(пункт 2 части 1 статьи 48)</u>	<u>Вторая часть</u>	<u>Третья часть</u>
<p>характеристики товара (подпункт «а»); наименование страны происхождения (подпункт «б»);</p> <p>предложение по критериям, относящимся к объекту закупки, предмету контракта, если установлены (подпункт «г»):</p> <p>расходы на эксплуатацию и ремонт товаров, использование результатов работ;</p> <p>качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки; (пункт 3 части 1 статьи 32).</p> <p>Срок рассмотрения не позднее 2 рабочих дней (5 рабочих – исключения) со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок (часть 3 статьи 48)</p>	<p>Реквизиты...; согласие на сделку, ЕГРЮЛ, декларации по преимуществам (организация инвалидов, УИС), декларация по СМП, СОНКО, документы по требованиям пункта 1 части 1 статьи 31 лицензии, сертификаты, СРО и т.д.); декларация по остальным требованиям статьи 31, документы по 2, 2.1 ст.31 (ПП 99, универсальн. предквалификац. опыт); документы, подтверждающие квалификацию участника (пункт 3 части 1 статьи 32); документы по соответствию товара; национальный режим (статья 14);</p> <p>Срок рассмотрения не позднее 2 рабочих дней со дня следующего за днем подачи.</p>	<p>Предложение о цене (о цене за единицу);</p> <p>Не позднее 1 часа заявок оператор ЭП: направляет заказчику ценовые предложения участников закупки, вторые части заявок которых признаны соответствующими извещению об осуществлении закупки, а также протокол подачи ценовых предложений</p> <p>Срок рассмотрения ценовых предложений не позднее 1 рабочего дня, следующего за днем получения информации.</p>

Статья 49. Проведение электронного аукциона

Отклонение первые части (часть 5 статьи 48)

1) непредставления (несоответствие извещению, закону) (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Законом № 44-ФЗ) информации и документов, по подпунктам «а» (характеристики), «б» (страна происхождения), «г» «(критерии по объекту закупки) (необязательно), «д» (эскиз) (необязательно) пункта 2 части 1 статьи 43,

2) в первой части заявки **содержится информация**, предусмотренная пунктами 1 (информация и документы об участнике), 3, 4 (предложение о цене) части 1 статьи 43 (то что должно быть 2-х и 3-х частях);

3) выявления недостоверной информации, содержащейся в первой части заявки

Отклонение (вторые части) часть 12 статьи 48

1) непредставления, (несоответствия) (за исключением случаев Законом № 44-ФЗ) участником закупки оператору ЭП в заявке информации и документов, предусмотренных извещением, законом, (за исключением информации и документов, предусмотренных пунктами 2 и 3 части 6 статьи 43 Законом № 44-ФЗ => (информация об участнике, предквалификационный опыт);

2) непредставления информации и документов, предусмотренных пунктами 2 и 3 части 6 статьи 43 Закона № 44-ФЗ (информация об участнике, предквалификационный опыт), несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки;

3) несоответствия участника закупки требованиям, установленным в извещении в соответствии с частью 1 статьи 31, требованиям, в соответствии с частями 1.1, 2 и 2.1 статьи 31 Закона № 44-ФЗ (РНП, предквалификационный опыт) (при наличии таких требований);

предусмотренных НПА по статье 14 => «когда срабатывают правила «лишний»» (национальный режим) (за исключением случаев непредставления, предусмотренных пунктом 5 части 1 статьи 43 Закона № 44-ФЗ) или непредставления информации и документов, предусмотренных пунктом 5 части 1 статьи 43 Закона № 44-ФЗ, если такие документы предусмотрены НПА нац.режима;

6) выявления отнесения участника закупки к организациям, предусмотренным пунктом 4 статьи 2 ФЗ N 127-ФЗ "О мерах воздействия (противодействия) на недружественные действия Соединенных Штатов Америки и иных иностранных государств", в случае осуществления закупки РАБОТ,УСЛУГ из Перечня ПП РФ

7)!!!предусмотренных частью 6 статьи 45 (независимая гарантия)!!! – будем смотреть обеспечение заявок.

8) выявления недостоверной информации, содержащейся в заявке на участие в закупке;

~~9) указания информации о предложении участника закупки о цене.~~

Статья 43. Заявка участника (новые особенности)

Новые формальные основания для отклонения

декларация о соответствии участника закупки требованиям, установленным пунктами 3 - 5, 7 - 11 части 1 статьи 31 Закона № 44-ФЗ должна быть **в актуальной редакции** (подпункт «о» пункта 1 части 1 статьи 43 (требование по офшорам (п.10), ограничения участия (пункт 11));

идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) лиц, указанных в пунктах 2 и 3 части 3 статьи 104 настоящего Федерального закона, или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика таких лиц («в» пункта 1 части 1 статьи 43), по 31.03.2022 такая информация направляется в составе заявки одновременно с документом, предусмотренным подпунктом «о» пункта 1 части 1 статьи 43 – декларацией по 31 статье);

реквизиты счета участника закупки, на который в соответствии с законодательством Российской Федерации осуществляется перечисление денежных средств в качестве оплаты поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта (подпункт «п» пункта 1 части 1 статьи 43);

независимая гарантия по обеспечению заявок – рассматривается комиссией (должна соответствовать статье 45 Закона № 44-ФЗ);

Статья 50. Проведение электронного запроса котировок

Проведение запроса котировок в электронной форме

1. Стандартный НМЦК – ~~500 т.р.~~ **3 млн.** – 20% от СГОЗ или 100 млн. при СГОЗ за прошлый год менее 500 млн. рублей
2. Специальный, «безлимит» по особым основаниям.

Извещение - срок подачи заявок на участие в ЗКЭФ должен составлять не менее четырех рабочих дней;

Рассмотрение заявок – не позднее 2 рабочих дней, со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок;

Отмена и изменения ЭЗК 1 рабочий день до даты окончания подачи заявок;

Заказчик формирует и направляет проект контракта победителю в **!!!течение 3-х часов!!!.**

Протокола разногласий нет.

Сроки проведения процедур определения поставщика

Сроки проведения (статьи 48-50):

Электронный аукцион: не более 300 млн., + «стройка» не более 2 млрд.: подача заявок **7 дней**, ценовое предложение (аукцион) в день окончания подачи заявок, рассмотрение заявки, подведение итогов **2 рабочих дня со следующего за днем окончания аукциона**, заключение контракта **не ранее 10 дней**:

ИТОГО: около 20 дней с даты размещения извещения до заключения контракта;

Электронный конкурс: подача заявок (3 части): **15 дней (КАЛЕНДАРНЫХ)**, рассмотрение и оценка **2 рабочих дня**, (5 в определенных случаях) р.д., ЦП, рассмотрение и оценка. **2 р.д.**, подведение итогов **1 рабочий день**, заключение контракта (**ИТОГО: около 33-35 календарных дней**)

Электронный запрос котировок: подача заявок – **4 р. д.**, рассмотрение заявок – **2 рабочих дня**; (**НАПРАВЛЕНИЕ ПРОЕКТА КОНТРАКТА В ТЕЧЕНИЕ 3 ЧАСОВ**), заключение контракта по электронному запросу котировок – не ранее **2 рабочих дней** (**ИТОГО: 8 рабочих дней**). **Нет протокола разногласий.**

Заключение, исполнение, изменение контракта



Заключение контракта (статьи 51, 52 Закона № 44-ФЗ)

Заключение контракта **не ранее 10 дней** с даты размещения протокола подведения итогов, кроме ЭЗК – **не ранее 2 рабочих дней (но нет протокола разногласий)**.

Действия при заключении контракта (за исключением ЭЗК):

заказчик размещает проект контракта **без подписи (не позднее 5 календарных 2-х рабочих дней)** = > победитель подписывает контракт ЭП (с предоставлением ОИК, антидемпинг) либо оформляет протокол разногласий (**не позднее 5 календарных рабочих дней**) = > заказчик подписывает (не позднее **3 2-х рабочих дней**)

Возможно увеличение количества поставляемого товара на сумму, не превышающую разницы между ценой контракта и НМЦК до заключения контракта => по инициативе заказчика (проект контракта направляется с увеличением, но **возможен отказ** победителя **путем протокола разногласий**).

Заключение контракта (статьи 51, 52 Закона № 44-ФЗ)

Последствия признания открытого конкурентного способа несостоявшимся.

Случаи признания несостоявшимся:

ни одной заявки/подана одна/подана и признана соответствующей только одна/все заявки отклонены/все уклонились/отказ от заключения контракта заказчиком в связи с несоответствием участников закупки требованиям законодательства после рассмотрения (пункты 1-6 части 1 статьи 52);

При этом контракт обязаны заключить с 1 – 3 участника в случае уклонения других участников (если заявка не отозвана то и 4 – **обязан заключить контракт**) = **сейчас вправе заключить со вторым (участник вправе отказаться) (часть 7 статьи 51);**

Если не заявился **никто (или все отклонены)**, то также можно заключить контракт с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) **по пункту 25 части 1 статьи 93.**

Заключение контракта (пункт 25 части 1 статьи 93)

25) заключение контракта в случае признания определения поставщика (подрядчика, исполнителя) **несостоявшимся** осуществляется с учетом следующего:

на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки по цене, не превышающей НМЦК, а также цену контракта, предложенную участником закупки;

в порядке, установленном настоящим Федеральным законом для заключения контракта с победителем (статьи 51, 52 Закона № 44-ФЗ);

по согласованию с контрольным органом в сфере закупок в случае признания несостоявшимся **конкурса или аукциона=>**

Постановление Правительства РФ от 30 июня 2020 г. N 961:

1) Когда остался единственный участник соответствующий извещению **при НМЦК свыше 250 млн. рублей** – по закупке для обеспечения **нужд субъекта Российской Федерации, муниципальных нужд** (за исключением признания открытого конкурса в электронной форме, открытого аукциона в электронной форме несостоявшимся в случаях, предусмотренных [пунктами 3 - 6 части 1 статьи 52](#);

2) Когда никто не заявился, всех отклонили, все уклонились при НМЦК свыше 1 тыс. рублей.

Также указанным ПП РФ утверждены Правила согласования с КО.

Заключение контракта (статьи 51, 52 Закона № 44-ФЗ)

Заключение контракта по результатам электронной процедуры (статья 51 Закона № 44-ФЗ)

Не позднее **двух рабочих дней**, следующих за днем размещения ЕИС протоколов подведения итогов **заказчик** формирует и размещает проект контракта без своей подписи в ЕИС и на электронной площадке

Не позднее **пяти рабочих дней**, следующих за днем размещения заказчиком проекта контракта, **участник закупки**, подписывает проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта

Не позднее **пяти рабочих дней**, следующих за днем размещения заказчиком проекта контракта, **участник закупки**, формирует, подписывает размещает на электронной площадке и в ЕИС **протокол разногласий**

Не позднее **пяти рабочих дней**, следующих за днем размещения заказчиком проекта контракта, **участник закупки** формирует и размещает на электронной площадке **отказ от заключения контракта**

Заказчик не позднее двух рабочих дней формирует с использованием ЕИС и размещает в ЕИС и на электронной площадке без своей подписи проект контракта с учетом информации, содержащейся в протоколе разногласий

Заказчик не позднее двух рабочих дней формирует и размещает в ЕИС и на электронной площадке без своей подписи проект контракта **без учета либо с частичным учетом** протокола разногласий (также должна быть причина отказа с учетом протокола разногласий)

Не позднее **одного рабочего дня**, **участник закупки** подписывает проект контракта и размещает на электронной площадке, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта

Заказчик не позднее двух рабочих дней размещает в ЕИС и на электронной площадке подписанный усиленной электронной подписью лица, контракт

Изменение контракта (статья 95)

С 01 января 2022 года для внесения изменения в существенные условия контракта года в извещении ~~(документации о закупке)~~ и контракте можно не указывать условия о возможности такого изменения.

«1. Изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением их изменения по соглашению сторон в следующих случаях:

~~1) если возможность изменения условий контракта была предусмотрена документацией о закупке и контрактом, а в случае осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) контрактом:»~~

Корректируются положения об изменении существенных условий контракта в части распространения **на контракты жизненного цикла**, на объекты культурного наследия **(памятников истории и культуры) народов Российской Федерации;**

Допускается внесение изменение в срок исполнения **отдельного этапа** (отдельных этапов) **в рамках срока исполнения контракта**, предусмотренного при его заключении (часть 12 статьи 96);

Электронное активирование (части 13-16 статьи 94 Закона № 44-ФЗ)

При исполнении контракта по итогам электронных процедур (конкурентные способы, + закупка товара до 3 млн. у ед.пост. ч.12 ст.93 (электронный магазин), необходимо формировать и подписывать документ о приемке в электронной форме в ЕИС

часть 13 статьи 94:

поставщик (подрядчик, исполнитель) в срок, установленный в контракте, формирует, с использованием ЕИС, подписывает ЭП, и размещает в ЕИС, документ о приемке, который должен содержать:

ИКЗ, наименование, место нахождения заказчика, наименование объекта закупки, место поставки, выполнения, оказания ТРУ;

наименование ТРУ;

наименование страны происхождения поставленного товара (по ОКСМ?) (в том числе в случае выполнения работ, оказания услуг);

информацию о количестве/объеме ТРУ;

стоимость исполненных обязательств;

иная информация, установленная Правительством Российской Федерации (единые формы документов);

Неотъемлемая «отъемлемая»

2) к документу о приемке, **могут** прилагаться документы, которые **считаются его неотъемлемой частью (а могут и не прилагаться???)**.

При этом в случае, если есть противоречие между приложением и документом о приемке **приоритет** информации = содержащейся в **документе о приемке (несколько странно)**;

датой поступления заказчику **документа о приемки** = **дата размещения в ЕИС.**

Электронное активирование (части 13-16 статьи 94 Закона № 44-ФЗ)

В документ о приемке можно вносить исправления (изменения), претензионная переписка через ЕИС с 01 июля 2022

Можно вносить исправления в документ о приемке через формирование, подписание и размещение в ЕИС (часть 14 статьи 94);

«Претензионная переписка» в ЕИС.

Обмен документами **при применении мер ответственности** и совершении иных действий в связи **с нарушением** поставщиком (подрядчиком, исполнителем) или заказчиком **условий контракта** осуществляется посредством ЕИС (**но в открытой части не размещаются**) (часть 16 статьи 94 вступает **в силу с 1 июля 2022 года**);

Электронное активирование (части 13-16 статьи 94 Закона № 44-ФЗ)

Письмо Федерального казначейства от 25 ноября 2021 года № 14-00-05/28954;

при заключении контракта до 01.01.2022, возможно подписание документов о приемке на бумажном носителе, с последующим их размещением в ЕИС в сфере закупок.

Письмо Минфина России от 11.01.2022 N 24-03-05/396;

Следует соблюдать единые правила оформления первичных учетных документов и счетов-фактур: стоимостные показатели в приемочных документах нужно округлять с точностью до второго десятичного знака после запятой.

обязательные для сторон правила, иные, чем те, которые действовали при заключении договора, условия заключенного договора сохраняют силу, указанное исключение из правила в Законе N 360-ФЗ не содержится;

Письмо Минфина России от 03.11.2021 N 24-06-07/89252.

информация и документы, предусмотренные ч.13. ст.94 с 01.01.2022 до 01.04.2022 не размещаются на официальном сайте ЕИС (размещаются в реестре контрактов, как раньше, потом отдельный функционал).

Электронная приемка подрядных работ

Размещены письма Минстроя России от 30.12.2021 [№ 58204-СМ/09](#) и [№ 58202-СМ/09](#) с разъяснениями о применении при исполнении контрактов в сфере строительства форм документов о приемке выполненных работ в ЕИС.

https://zakupki.gov.ru/epz/main/public/news/news_preview.html?newsId=31872

Вебинар «Электронное активирование в ЕИС с 01.01.2022 в строительной сфере и при осуществлении дорожной деятельности»

https://zakupki.gov.ru/epz/main/public/news/news_preview.html?newsId=31745

Электронное активирование (части 13-16 статьи 94 Закона № 44-ФЗ)

Срок приемки не более 20 рабочих дней?

4) в срок, установленный контрактом, **но не позднее 20 рабочих дней (фактически 4 недели)** следующих за днем поступления документа о приемке заказчик осуществляет одно из следующих действий:

а) подписывает ЭП и размещает в ЕИС, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе документ о приемке;

б) **формирует и размещает в ЕИС мотивированный отказ** от подписания документа о приемке с указанием причин такого отказа;

Аналогичный порядок установлен **в случае создания приемочной комиссии.**



Законом о контрактной системе (в настоящее время не регулируются вопросы, связанные с документальным оформлением приемки и оплаты товаров, работ, услуг (письмо Минфина России от 02 ноября 2020 года № 24-03-08/95234), в части 13.1 статьи «34. Контракт» требований к сроку **приемки не установлено.**

Таким образом, законодатель установил предельный срок приемки путем установления требований к срокам её оформления посредством ЕИС.



в контракте должен быть указан **срок приемки ТРУ** в совокупности **не превышающий 20 рабочих дней со дня следующего за датой поступления документа о приемке????**

Электронное активирование (части 13-16 статьи 94 Закона № 44-ФЗ)

Финансирование 2022-2023 года? Срок приемки **не более 20 рабочих дней**?

1) поставщик (подрядчик, исполнитель) в срок, установленный в контракте формирует с использованием ЕИС, подписывает ЭП и размещает документ о приемке (требований к такому сроку не установлено) (датой поступления документа заказчика является дата размещения в ЕИС с учетом часовых поясов);

4) в срок, установленный контрактом, **но не позднее 20 рабочих дней (фактически 4 недели)** следующих за днем поступления документа о приемке заказчик либо подписывает либо формирует мотивированный отказ;

часть 13 статьи 34 Закона № 44-ФЗ:

В контракт включаются **обязательные условия:**

о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги;

порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом;

о порядке и сроках **оформления результатов** такой **приемки;**

часть 3 статьи 96 Закона № 44-ФЗ: для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта заказчик обязан провести экспертизу.

электронное активирование **порядок приемки или порядок оформления такой приемки???**

Электронное активирование (части 13-16 статьи 94 Закона № 44-ФЗ)

Авансирование этапов контракта. ГК РФ по договору подряда:

в договоре подряда указываются начальный и конечный сроки выполнения работы (**статья 708 Гражданского кодекса Российской Федерации**);

если договором подряда не предусмотрена предварительная оплата выполненной работы или отдельных ее этапов, заказчик обязан уплатить подрядчику обусловленную цену после окончательной сдачи результатов работы при условии, что работа выполнена надлежащим образом и в согласованный срок (указанный в контракте) либо с согласия заказчика досрочно (**статья 711 Гражданского кодекса Российской Федерации**);

если этапы работ не выделялись, акты по форме КС-2 подтверждают лишь выполнение промежуточных работ для проведения расчетов и не являются принятием результата работ заказчиком (пункт 18 Информационного письма Президиума ВАС Российской Федерации от 24 января 2000 года № 51).

Санкции в отношении подрядчика

Виды санкций.

Неустойка (пеня за просрочку, штраф за неисполнение или ненадлежащее исполнение) (статья 34 Закона № 44-ФЗ)

Штраф за неисполнение контракта - часть 7 статьи 7.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (на юр.лицо не менее 300 т.р.);

Внесение в РНП (https://vk.com/public172972583?w=wall-172972583_519)

Письмо Учреждения 01-476 от 18.10.2021 года – не актуальны положения по расторжению (будет подготовлено новое письмо)

Санкции в отношении подрядчика

Санкции в отношении подрядчика, нарушающего график выполнения работ, сверх ставки рефинансирования

Пеня за просрочку

Пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства, и устанавливается контрактом

в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пени ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации от цены контракта (отдельного этапа исполнения контракта),

уменьшенной на сумму, пропорциональную объему обязательств, предусмотренных контрактом (соответствующим отдельным этапом исполнения контракта) и фактически исполненным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), за исключением случаев, если законодательством Российской Федерации установлен иной порядок начисления пени.

Санкции в отношении подрядчика

Санкции в отношении подрядчика, нарушающего график выполнения работ, числе сверх ставки рефинансирования

действующим законодательством **установлен фиксированный размер пеней** за ненадлежащее исполнение подрядчиком своих обязательств в **отсутствие возможности его одностороннего увеличения заказчиком в проекте договора**, являющемся частью аукционной документации (см. **Определение Верховного Суда РФ от 25.01.2022 N 302-ЭС21-22811 по делу N А19-19019/2020**);

расчет **пени** должен быть выполнен по ключевой ставке Центрального банка Российской Федерации, **действующей на дату выставления требования** (см. например Письмо Казначейства России от 30.10.2020 N 07-04-05/21-22278)

Санкции в отношении подрядчика

штрафы начисляются **за неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств**, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом.

по общему правилу одновременное начисление пеней и штрафов за просрочку исполнения обязательств, признается судами **неправомерным (см. Постановление Арбитражного суда Уральского округа от 27 октября 2020 года № Ф09-5937/20 по делу № А60-46382/2019);**

при одностороннем отказе за неисполнение обязательств начисляется и штраф и пеня **(см. Определение Судебной коллегии по экономическим спорам Верховного Суда Российской Федерации от 22 июля 2021 года № 302-ЭС21-7074, А19-7006/2020).**

Санкции в отношении подрядчика

ШТРАФ ЗА НЕИСПОЛНЕНИЕ КОНТРАКТА - часть 7 статьи 7.32 Кодекса

Российской Федерации об административных правонарушениях

Действия (бездействие), **повлекшие неисполнение обязательств, предусмотренных контрактом** на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков, **с причинением существенного вреда охраняемым законом интересам общества и государства**, если такие действия (бездействие) не влекут уголовной ответственности, -

влекут наложение административного штрафа на должностных лиц и индивидуальных предпринимателей **в размере от 5 до 15 процентов стоимости неисполненных обязательств**, предусмотренных контрактом на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, но не менее тридцати тысяч рублей или дисквалификацию на срок до двух лет; **на юридических лиц - от однократного до трехкратного размера стоимости неисполненных обязательств**, предусмотренных контрактом на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, **но не менее трехсот тысяч рублей.**

Санкции в отношении подрядчика

<Письмо> ФАС России от 22.03.2018 N РП/19241/18 <О применении ч. 7 ст. 7.32 КоАП РФ>

стоит обратить внимание на то, что исходя из конструкции части 7 статьи 7.32 следует, что **существенное нарушение охраняемых законом интересов общества и государства, понятие оценочное.**

В связи с этим, в пункте 18 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 16.10.2009 N 19 "О судебной практике по делам о злоупотреблении должностными полномочиями и о превышении должностных полномочий" указано, что **при оценке существенности вреда необходимо учитывать степень отрицательного влияния противоправного деяния на нормальную работу организации, государственных и муниципальных органов**, характер и размер понесенного материального ущерба, число потерпевших граждан, тяжесть причиненного им физического, морального или имущественного вреда;

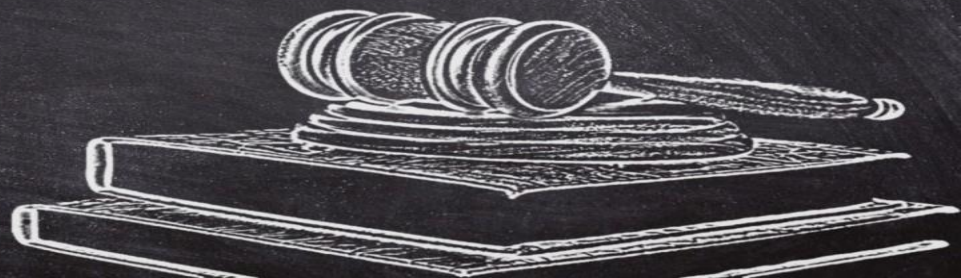
!!!Необходимо доказать существенность!!!

Постановление Шестого кассационного суда общей юрисдикции от 30 апреля 2021 г. по делу N 16-1876/2021:

«недостижение в установленный срок целей, поставленных заказчиком перед исполнителем (подрядчиком), которые в данном случае **определены социальной значимостью такого объекта как школа**».

Достижение заказчиком минимальной доли закупок российских товаров

Минимальная обязательная
доля закупок российских
промышленных товаров



Минимальная обязательная доля закупок российских товаров

Статья 30.1. Особенности осуществления закупок для целей достижения заказчиком минимальной доли закупок

заказчик обязан осуществить закупки исходя из минимальной доли закупок и перечня товаров, определенных Правительством Российской Федерации;

составляет отчет об объеме закупок российских товаров, размещает отчет в ЕИС;

если не достигает доли, то заказчик обязан подготовить обоснование невозможности достижения заказчиком минимальной доли закупок:

размещает в ЕИС либо направляет в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий оценку выполнения заказчиком обязанности (Минпромторг);

Постановление Правительства РФ от 03.12.2020 N 2014 «О минимальной обязательной доле закупок российских товаров и ее достижении заказчиком» определяет:

перечень товаров для достижения минимальной доли (конкурентные, на которые устанавливаются ограничения) (не запреты, не единственный поставщик);

особенности определения НМЦК;

требования к содержанию и форме отчета, порядок его подготовки и размещения в единой информационной системе;

требования к содержанию обоснования невозможности достижения заказчиком минимальной доли закупок.

Минимальная обязательная доля закупок российских товаров

Минюст России предлагает установить административную ответственность за несоблюдение достижения минимальной доли закупок российских товаров отдельных видов, при осуществлении закупок которых установлены ограничения допуска товаров, происходящих из иностранных государств <https://www.garant.ru/news/1431484/>.

Проект внесения изменения в КОАП РФ: <https://regulation.gov.ru/projects#npa=112175?>

Планировали дополнить частью 16 статью 7.30 КОАП РФ: «16. Несоблюдение минимальной обязательной доли закупок российских товаров (в том числе товаров, поставляемых при выполнениикупаемых работ, оказаниикупаемых услуг) отдельных видов, при осуществлении закупок которых установлены ограничения допуска товаров, происходящих из иностранных государств (далее – минимальная доля закупок), – влечет предупреждение или наложение административного штрафа на должностных лиц в **размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей**». – **не дополнили.**

↑ **Статья 7.30. Нарушение порядка осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных...**

(см. текст в предыдущей [редакции](#))

4 **15. Нарушение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа сроков размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг по государственному оборонному заказу, установленных Правительством Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации о государственном оборонном заказе, -**

влечет наложение административного штрафа в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

(часть 15 введена Федеральным [законом](#) от 02.12.2013 N 326-ФЗ)

Примечания:

1. До ввода в эксплуатацию единой информационной системы в сфере закупок административная ответственность, предусмотренная настоящей статьей, применяется в случае нарушения сроков размещения информации и документов, размещение которых предусмотрено [законодательством](#) Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг.

2. Временем совершения административного правонарушения, предусмотренного [частью 11](#) настоящей статьи, является дата окончания календарного года.

(примечания введены Федеральным [законом](#) от 28.12.2013 N 396-ФЗ)

Статья 7.31. Нарушение порядка ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну, реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)

Минимальная обязательная доля закупок российских товаров

Минимальная обязательная доля закупок российских товаров (в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг) определяется в процентном отношении к объему закупок товаров соответствующего вида, осуществленных заказчиком в отчетном году.

В перечень таких товаров вошли: котлы, оружие, **ноутбуки**, планшеты, мониторы, устройства запоминающие, средства связи, томографы, маммографы, аппараты искусственной вентиляции легких, лифты. С 01.01.2022 года исключили: - 26.11.30 - электронные интегральные схемы; - 26.12.3 - смарт-карты; - 26.20.11 - портативные компьютеры массой не более 10 (всего 107 позиций)

1. **«Применяется»** исключительно к конкурентным процедурам закупки, где есть ограничения (ПП 616, ПП 878, ПП 102) (пункт 1 ПП РФ от 03.12.2020 N 2014).

2. Для цели достижения минимальной доли закупок заказчиком учитываются товары, происходящие из государств членов Евразийского экономического союза (пункт 2 Постановления о 2014);

3. **Обоснование НМЦК:** запрос информации о цене товара субъектам деятельности в сфере промышленности, информация о которых включена в государственную информационную систему промышленности (<https://gisp.gov.ru/goods/#/>), если их нет 3-х субъектов - то иным поставщикам идентичной или однородной продукции из ЕАЭС из реестра контрактов (идентичность, однородность определяется по реестрам 617 ПП РФ, 878 ПП РФ).

Минимальная обязательная доля закупок российских товаров

4. При описании объекта закупки, осуществляемой в целях выполнения минимальной доли закупок, **указываются характеристики российского товара**, в том числе содержащиеся в каталоге товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (часть 1.1. статьи 30 Закона № 44-ФЗ)

Решение Северо-Осетинского УФАС России от 08.07.2021 по делу N А402-07/21, Решение Амурского УФАС России от 19.03.2021 по делу N 028/06/105-117/2021, 028/06/105-118/2021: Из буквального толкования части 1.1 статьи 33 Закона о контрактной системе и Постановления N 2014 следует, что указание характеристик российского товара при описании объекта закупки осуществляется при размещении закупки в целях выполнения минимальной доли закупок товаров, происходящих из государств - членов Евразийского экономического союза только для достижения минимальной обязательной доли закупок.

Однако, из документов **не следует**, что указанная закупка проведена в целях достижения минимальной обязательной доли закупок). При этом антимонопольный орган не наделен полномочиями по осуществлению оценки достижения заказчиком минимальной доли закупок.

Решение Управления Федеральной антимонопольной службы по Еврейской автономной области от 7 сентября 2021 г. N 079/06/106-25/2021:


размещено обоснование невозможности соблюдения ограничения на допуск радиоэлектронной продукции по ПП 878, нарушение части 1.1. статьи 33 Закона № 44-ФЗ не установлено.

Отчет размещать надо

За неразмещение обязательных сведений в ЕИС предусмотрен административный штраф в размере 50 тыс. руб. ([ч. 3 ст. 7.30 КоАП РФ](#)).

Отчет формируется **автоматически** не позднее **1 февраля** года, следующего за отчетным.

Информация об объеме закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, осуществленных в целях достижения заказчиком минимальной обязательной доли закупок российских товаров

N п/п	Код товара по ОКПД2	Наименование товара	Размер минимальной обязательной доли закупок российских товаров (%) 	Уникальные номера реестровых записей из реестра контрактов, заключенных заказчиками	Объем закупок товаров			Обоснование невозможности достижения минимальной обязательной доли закупок (код причины)
					объем товара, в том числе поставленного при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг (руб.)	объем российского товара, в том числе товара, поставленного при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг (руб.)	размер достигнутой доли закупок российских товаров (%)	
21	26.20.2	Устройства запоминающие и прочие устройства хранения данных	30,00	2450121415221000009	261 286,30	0,00	0,00	01 - Осуществлена приемка товара, происходящего из иностранных государств, по контракту (контрактам), заключенному (заключенным) по результатам закупки (закупок), при осуществлении которой (которых) не подано заявок, содержащих предложение о поставке российского товара

Отчет

Если минимальная доля не достигнута, заказчик до **1 апреля** формирует обоснование. В отчете отражаются коды причин обоснования невозможности достижения минимальной доли:

01 - осуществлена приемка товара, происходящего из иностранных государств, по контракту (контрактам), заключенному (заключенным) по результатам закупки (закупок), при осуществлении которой (которых) **не подано заявок**, содержащих предложение о поставке российского товара;

02 - осуществлена приемка товара, происходящего из иностранных государств, по контракту (контрактам), заключенному (заключенным) по результатам **возникли предусмотренные нормативными правовыми актам** закупки (закупок), при осуществлении которой (которых) и Правительства Российской Федерации обстоятельства, **допускающие исключения из ограничений**, установленных в соответствии с **частью 3 статьи 14 Федерального закона**;

03 – иное (заполняется самостоятельно):

Заполнить на основании сведений из реестра контрактов

N п/п	Код товара по ОКПД2	Наименование товара	Размер минимальной обязательной доли закупок российских товаров (%)	Уникальные номера реестровых записей из реестра контрактов, заключенных заказчиками	Объем закупок товаров			Обоснование невозможности достижения минимальной обязательной доли закупок (код причины)*
					объем товара, в том числе поставленного при выполнении работ, оказании закупаемых услуг (руб.)	объем российского товара, в том числе поставленного при выполнении работ, оказании закупаемых услуг (руб.)	размер достигнутой доли закупок российских товаров (%)	
21	26.20.2	Устройства запоминающие и прочие устройства хранения данных	30,00	2450121415221000009	261 286,30	0,00	0,00	03 - Иное Укажите причину

Сохранить и закрыть Сохранить и проверить на нарушения Разместить

Спасибо за внимание