

Об «оптимизационных» поправках

Оглавление	
Введение	2
1. «Оптимизационные» поправки в 44-ФЗ	2
1.1. Выведение отдельных отношений из-под действия 44-ФЗ	2
1.2. Изменение порядка вступления в силу поправок в 44-ФЗ	2
1.3. Корректировка основных понятий 44-ФЗ	2
1.4. Изменения в части информационного обеспечения	3
1.5. Новые правила организации электронного документооборота	4
1.5. Приведение положений 44-ФЗ о планировании закупок в соответствие с нововведениями	5
1.6. Новая регламентация обязательного общественного обсуждения закупок	5
1.7. Нововведения в части определения НМЦК	6
1.8. Комплексное совершенствование порядка определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей)	6
1.8.1. Основные изменения	6
1.8.2. Об аккредитации участников закупок	8
1.8.3. О совместных и централизованных закупках	8
1.8.4. Об участии в закупках, преимуществах и ограничениях	9
1.8.5. О требованиях к участникам закупок	9
1.8.6. О порядке отказа от заключения контракта	10
1.8.7. О корректировках в части описания объекта закупки	10
1.8.8. О контракте	11
1.8.9. Об отмене закупок	12
1.8.10. Об антидемпинговых мерах	12
1.8.11. О закупочных комиссиях и привлечении экспертов	13
1.8.12. О формировании извещения о закупке	13
1.8.13. Об изменении и отзыве заявок	14
1.8.14. Об обеспечении заявок на участие в закупках	16
1.8.15. О закупочных процедурах	17
1.8.16. О закрытых закупках	23
1.8.17. О закупках у единственного поставщика	24
1.8.18. О порядке исполнения контракта	26
1.8.19. Об изменении и расторжении контракта	27
1.8.20. Об обеспечении исполнения контракта	30
1.8.21. О контроле в сфере закупок	30
1.8.22. О порядке ведения реестра контрактов	31
1.8.23. О порядке ведения РНП	32
1.8.24. Об обжаловании действий (бездействия) субъекта контроля	32
1.8.25. Об энергосервисных контрактах	34
1.8.26. О закупках заказчиков, находящихся за рубежом	34
1.8.27. Об офсетных контрактах	34
1.8.28. Об общих корректировках в целях актуализации законодательства о закупках	35
2. Изменения в иные законодательные акты	35

Введение

2 июля 2021 г. на Официальном интернет-портале правовой информации <http://www.pravo.gov.ru> опубликован Федеральный закон от 02.07.2021 № 360-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», который принят в целях упрощения и оптимизации порядка осуществления закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд.

Поправки вносятся как в 44-ФЗ, так и в иные федеральные законы.

1. «Оптимизационные» поправки в 44-ФЗ

Основная часть поправок вступит в силу с 1 января 2022 г., для отдельных положений установлены иные сроки вступления в силу, которые обозначены по тексту.

1.1. Выведение отдельных отношений из-под действия 44-ФЗ

Из-под действия 44-ФЗ выводятся отношения, связанные с судебными издержками, оплата которых осуществляется в соответствии с Арбитражным процессуальным кодексом РФ, Гражданским процессуальным кодексом РФ, Кодексом административного судопроизводства РФ, процессуальными издержками в соответствии с Уголовно-процессуальным кодексом РФ.

1.2. Изменение порядка вступления в силу поправок в 44-ФЗ

Изменится порядок вступления в силу Федеральных законов, содержащих поправки в 44-ФЗ (часть 5 статьи 5 44-ФЗ). Так, изменения, внесенные в 44-ФЗ в текущем году до октября, смогут вступить в силу не ранее 1 января очередного календарного года, а внесенные с октября до конца текущего календарного года – не ранее 1 января года, следующего за очередным календарным годом.

1.3. Корректировка основных понятий 44-ФЗ

Скорректированы отдельные основные понятия и терминология, используемые в 44-ФЗ:

- 1) дополнен перечень участников контрактной системы в сфере закупок – в него включены операторы специализированных электронных площадок;
- 2) вводится определение «заказчик, осуществляющий деятельность на территории иностранного государства» – это заказчик из числа дипломатических представительств, консульских учреждений РФ, торговых представительств РФ, представительств РФ при международных (межгосударственных, межправительственных) организациях, а также заказчик, зарегистрированный на территории иностранного государства и осуществляющий деятельность на территории иностранного государства;
- 3) в определении «контракт жизненного цикла» уточняется, что в перечень работ включено «создание» товара, а не его «конструирование»;
- 4) вводится определение «контракт на поставку товаров, необходимых для нормального жизнеобеспечения граждан» - это контракт, предусматривающий поставку продовольствия, средств, необходимых для оказания скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи в экстренной или неотложной форме, лекарственных средств, топлива, отсутствие которых приведет к нарушению нормального жизнеобеспечения граждан;

5) вводится определение «отдельный этап исполнения контракта» — это часть обязательства исполнителя, в отношении которого контрактом установлена обязанность заказчика обеспечить приемку (с оформлением в соответствии с 44-ФЗ документа о приемке) и оплату поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги;

6) исключается указание на то, что банковская гарантия используется в рамках контрактных отношений в значении, указанном в ГК РФ, что связано с переходом к применению независимых гарантий. Предоставляется возможность применения не только банковских гарантий, выдаваемых банками, отобранными на основании требований к таким банкам (требование к размеру капитала таких банков исключается, остается только кредитный рейтинг) и включенными в утвержденный Правительством РФ перечень, но и независимых гарантий, выдаваемых:

государственной корпорацией развития «ВЭБ.РФ»;

региональными гарантийными организациями, предусмотренными законодательством о развитии субъектов МСП (перечень организация ведется Минфином России на основании сведений, полученных от Минэкономразвития России, публикуется на сайте Минфина России, определены также сроки включения и исключения организаций из перечня);

Евразийским банком развития (если участник закупки является юридическим лицом, зарегистрированным на территории государства - члена ЕАЭС, за исключением РФ, или физическим лицом, являющимся гражданином государства - члена ЕАЭС, за исключением РФ).

Следует отметить, что иными поправками в нормы 44-ФЗ об условиях гарантий предусмотрено следующее:

исключение банка или региональной гарантийной организации из соответствующего перечня не прекратит действие выданных гарантом и принятых заказчиками независимых гарантий, гарант не освобождается от ответственности за неисполнение либо ненадлежащее исполнение условий таких независимых гарантий;

независимая гарантия будет содержать информацию об ИКЗ;

беспорное списание денежных средств со счета гаранта будет возможно при отсутствии оснований для отказа в списании (с учетом требований ГК РФ), с 5 до 10 раб. дней увеличен срок, по истечении которого такое беспорное списание осуществляется (в случае неисполнения гарантом требования заказчика об уплате по независимой гарантии).

1.4. Изменения в части информационного обеспечения

Внесены изменения в сфере информационного обеспечения контрактной системы в сфере закупок (статья 4), в том числе:

- 1) уточняется, что Правительством РФ одновременно с порядком функционирования ЕИС может быть также установлен порядок предоставления информации и документов из ЕИС;
- 2) типовых контрактов в ЕИС не будет, но сохраняется возможность применения типовых условий, которые будут утверждаться Правительством РФ, а не органами власти;
- 3) реестр банковских гарантий переименован в реестр независимых гарантий;

- 4) в ЕИС будут содержаться документы, которые не только размещаются, но и формируются в ЕИС;
- 5) информация, содержащаяся в ЕИС будет размещается на официальном сайте ЕИС, за исключением случаев, определенных в 44-ФЗ. Размещенная на официальном сайте ЕИС информация по-прежнему будет общедоступной и безвозмездной;
- 6) согласие субъекта персональных данных на обработку персональных данных, содержащихся в информации и документах, предусмотренных 44-ФЗ, не потребуется при обработке таких персональных данных в целях, предусмотренных 44-ФЗ;
- 7) положения о взаимодействии ЕИС с региональными и муниципальными информационными системами в сфере закупок (РМИС), дополнены возможностью интеграции ЕИС и РМИС с электронными площадками. Уточнено, что исчисление сроков, предусмотренных 44-ФЗ для размещения в ЕИС электронных документов и информации, начинается с момента их размещения в ЕИС;
- 8) исключается полномочие Правительства РФ на определение в целях эксплуатации ГИС «Независимый регистратор» органа власти, обеспечивающего предоставление информации из системы;
- 9) устанавливается минимальный срок хранения заказчиком информации и документов, предусмотренных 44-ФЗ и формируемых ими (за исключением тех, которые формируются и размещаются в ЕИС и на электронных площадках), а также направляемых, получаемых и используемых при определении и обосновании НМЦК, цены единицы продукции, цены контракта с единственным поставщиком – 6 лет с момента начала закупки.

1.5. Новые правила организации электронного документооборота

Корректируются положения 44-ФЗ об электронном документообороте (статья 5), в том числе:

- 1) перечень информации, электронный документооборот которой допускается в рамках контрактных отношений, скорректирован в связи с сокращением способов осуществления закупок, вводится электронный документооборот при исполнении контрактов;
- 2) с 01.01.2023 иностранные участники закупок будут вправе использовать для подписания информации и электронных документов, предусмотренных 44-ФЗ, электронные подписи, созданные в соответствии с нормами иностранного права, международными стандартами и признаваемые в РФ. Кроме того, в ЕИС будут размещаться фамилия и инициалы владельца квалифицированного сертификата ключа проверки электронной подписи, подписавшего предусмотренные 44-ФЗ информацию и документы, подлежащие размещению в ЕИС;
- 3) в 44-ФЗ интегрированы содержащиеся в настоящее время в подзаконных актах требования о применении при составлении документов единых форм документов при формировании и размещении информации в ЕИС и на площадках. При этом предусмотрено, что требования к таким формам, порядку формирования и размещения информации и документов в ЕИС, на площадках должны устанавливаться Правительством РФ, а не Минфином России;

- 4) определяется приоритет информации и документов, содержащихся в ЕИС, в случае наличия противоречий между данными из ЕИС и данными, направляемыми участниками контрактной системы;
- 5) определяется, что документы и информация, размещаемые на официальном сайте ЕИС и на электронных площадках, должны быть доступны для ознакомления в ЕИС и на площадках не позднее 1 часа с момента их размещения без взимания платы;
- 6) закрепляется обязанность оператора электронной площадки не позднее 1 часа с момента размещения в ЕИС изменений в извещение, разъяснений положений извещения, извещения об отмене закупки размещать такие сведения на площадке и направлять соответствующие уведомления участникам закупок, подавшим заявки, или лицам, направившим запрос на разъяснение извещения о закупке;
- 7) закрепляется положение об обеспечении операторами электронных площадок конфиденциальности сведений об участнике закупки (кроме участников электронных закупок «с полки» у единственного поставщика) до их направления заказчику в соответствии с 44-ФЗ;
- 8) устанавливается минимальный срок хранения информации и документов, сформированных и размещенных в ЕИС. Такие сведения будут храниться федеральными органами исполнительной власти, наделенными полномочиями по выработке функциональных требований к ЕИС, ее созданию, ведению, обслуживанию, а также по установлению порядка регистрации в ЕРУЗ и порядка пользования ЕИС, не менее 6 лет после завершения закупки.

1.5. Приведение положений 44-ФЗ о планировании закупок в соответствие с нововведениями

В положениях о планировании закупок внесены корректировки в целях гармонизации и приведения к единой терминологии положений 44-ФЗ с учетом внесенных «оптимизационных» поправок, исключается положение о недопущении размещения в ЕИС извещения о закупке и документации, если информация в них не соответствует сведениям из плана-графика.

1.6. Новая регламентация обязательного общественного обсуждения закупок

Повышается уровень регулирования обязательного общественного обсуждения закупок путем интеграции в 44-ФЗ положений нормативного правового акта, регулирующего соответствующие отношения, с одновременным уточнением отдельных требований к порядку его проведения, согласно которому:

- в 2 раза (до 2 млрд рублей) увеличивается минимальный размер НМЦК, при достижении и превышении которой осуществляется общественное обсуждение закупки. При этом Правительству РФ, а также региональным и муниципальным органам власти предоставляется право снизить размер такого минимального значения НМЦК;
- общественному обсуждению не будут подлежать закрытые закупки и федеральные закупки в рамках гособоронзаказа.

Однако нововведения не будут применяться в отношении проведения обязательного общественного обсуждения закупок, включенных в план-график закупок на 2022 год и

плановый период 2023 и 2024 годов в 2021 году, их обсуждение нужно будет проводить по правилам, действовавшим до дня вступления в силу поправок.

1.7. Нововведения в части определения НМЦК

В положениях, определяющих порядок определения НМЦК, цены единицы товара, работы или услуги, цены контракта с единственным поставщиком, устанавливается порядок получения заказчиком информации о прямых и косвенных затратах, которая, как и информация об обычной прибыли, может быть получена, исходя из анализа размещенных в ЕИС контрактов, других общедоступных источников информации, в том числе информации информационно-ценовых агентств, общедоступных результатов изучения рынка, а также результатов изучения рынка, проведенного по инициативе заказчика.

1.8. Комплексное совершенствование порядка определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей)

1.8.1. Основные изменения.

Существенно сокращается количество конкурентных способов закупок до 3 наиболее распространенных – конкурс, аукцион, запрос котировок, а двухэтапные конкурсы, конкурсы с ограниченным участием, запросы предложений, исключаются, как избыточные.

Особенности проведения электронных процедур скорректированы в связи с сокращением способов закупок и систематизацией норм, касающихся электронного документооборота при проведении электронных закупок, конфиденциальности сведений об участниках закупок и информационного обеспечения закупок. Вводится новая структура положений 44-ФЗ, регулирующая порядок проведения электронных процедур, в связи с чем утратят силу параграфы 3.1, 4, 4.1 и 5 44-ФЗ (статьи 59-92).

Положения об определении обязательных перечней товаров, работ, услуг, при закупке которых проводятся электронные аукционы, идентичны действующим, но с небольшим дополнением, запрещающим заказчикам закупать услуги по организации отдыха детей и их оздоровления путем проведения электронного аукциона.

Определяется перечень случаев, при которых закупки осуществляются путем электронного запроса котировок:

1) если НМЦК не превышает 3 млн рублей (такое ограничение НМЦК уже предусмотрено в 44-ФЗ с 01.04.2021), но с увеличением максимального размера годового объема закупок заказчика путем проведения запроса котировок до 20% совокупного годового объема закупок (СГОЗ) заказчика или 100 млн рублей для заказчиков, чей СГОЗ в прошедшем календарном году составил менее 500 млн рублей;

2) независимо от НМЦК и годового объема закупок в случае осуществления:

- закупки в целях заключения контракта на поставку товаров, необходимых для нормального жизнеобеспечения граждан, если контрольным органом в сфере закупок выдано предписание об устранении нарушений законодательства, которым в том числе предусмотрена отмена итогового протокола, либо если арбитражным судом вынесено определение об обеспечении иска, поданного заказчиком в связи с неисполнением ранее заключенного контракта, либо если ранее заключенный контракт на поставку таких товаров расторгнут в соответствии с 44-ФЗ. Срок исполнения контракта не может выходить за

пределы срока, необходимого для определения поставщика таких товаров, а количество закупаемых товаров не может превышать количество, необходимое в течение такого срока;

- закупка товаров, работ, услуг, являющихся предметом контракта, расторгнутого в одностороннем порядке;

- закупки заказчиков, осуществляющих деятельность на территории иностранного государства;

- закупка лекарственных препаратов, необходимых для назначения пациенту по медицинским показаниям (индивидуальная непереносимость, по жизненным показаниям) по решению врачебной комиссии, которое фиксируется в медицинской документации пациента и журнале принятых на заседании врачебной комиссии решений. Количество закупаемых лекарственных препаратов не должно превышать количество, необходимое пациенту в течение срока лечения;

- закупок спортивного инвентаря, оборудования, экипировки, необходимых для олимпийской и паралимпийской команд России, а также для подготовки спортивных сборных команд РФ, субъектов РФ к спортивным соревнованиям и для участия в них;

- закупок услуг по защите интересов РФ в случае подачи физическими лицами и (или) юридическими лицами в судебные органы иностранных государств, международные суды и арбитражи исков к РФ при необходимости привлечения российских и (или) иностранных специалистов, экспертов и адвокатов к оказанию таких услуг;

- закупок изделий народных художественных промыслов признанного художественного достоинства, образцы которых зарегистрированы в порядке, установленном уполномоченным Правительством РФ федеральным органом исполнительной власти;

- закупок жилых помещений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Корректируется перечень случаев проведения закрытых закупок, а также уточняется, что закупки для обеспечения деятельности судей могут проводиться путем применения закрытых способов. Перечень случаев закрытых закупок дополнится закупками:

услуг для обеспечения деятельности органов принудительного исполнения РФ по техобслуживанию, эксплуатационному контролю, текущему ремонту зданий и сооружений, по уборке таких зданий и сооружений, прилегающей к ним территории, по перевозкам грузов, пассажиров и багажа;

для нужд ФСО России и Росгвардии, а также их подведомственных учреждений и предприятий;

на создание, модернизацию, поставку, ремонт, сервисное обслуживание, утилизацию вооружения, военной и специальной техники;

на проведение работ по исследованию и использованию космоса, по созданию (в том числе разработке, изготовлению и испытанию) космических материалов и космических технологий, по созданию (в том числе разработке, изготовлению и испытанию), модернизации, поставке, ремонту, сервисному обслуживанию, использованию (эксплуатации), утилизации космической техники, по разработке, производству и поставке объектов космической инфраструктуры.

Порядок проведения закрытых закупок в электронной форме дополняется положениями о наделении Правительства РФ полномочиями по установлению случаев проведения таких процедур в отношении закупок в гостайной, а также случаев заключения контрактов по итогам закрытых электронных процедур без использования ЕИС. Станет возможным выделение нескольких лотов с отдельными НМЦК, размерами обеспечения заявки и контракта, с различными условиями и сроками исполнения и возможностью отмены закупки в отношении определенного лота.

Однако закрытые закупки, извещения об осуществлении которых размещены по 30.12.2021 включительно, будут проводиться по правилам, действующим до вступления в силу поправок, а подача заявок и участие в них будут возможны без регистрации в ЕИС.

1.8.2. Об аккредитации участников закупок

Определяется порядок аккредитации участников закупок на специализированной электронной площадке, включая порядок направления ими информации и документов для подтверждения соответствия требованиям законодательства РФ или дополнительным требованиям к участникам закупок.

Исключаются положения об ограниченном трехлетнем сроке регистрации, аккредитации участников закупок и перерегистрации в ЕИС на новый срок (не ранее чем за 6 месяцев до окончания срока регистрации), об уведомлении участников за 4 месяца до окончания срока регистрации и прекращении права подачи заявок за 3 месяца до окончания регистрации.

Уточняется, что единый реестр участников закупок (ЕРУЗ) ведется уполномоченным на это органом власти путем формирования реестровых записей со сведениями по перечню, утверждаемому Правительством РФ, с присвоением номера реестровой записи.

Определен порядок внесения изменений в реестры участников закупок, аккредитованных на электронной площадке или спецплощадке, путем направления и включения в такие реестры новых сведений, подтверждающих соответствие дополнительным требованиям к участникам закупок. На участника закупки возлагается ответственность за недостоверность сведений, направленных оператору электронной площадки в целях включения в указанные реестры, за несоответствие направленных сведений, за действия, совершенные на основании таких сведений.

1.8.3. О совместных и централизованных закупках

Оптимизирован порядок проведения совместных конкурсов и аукционов, в том числе посредством погружения в 44-ФЗ положений постановления Правительства РФ, регулирующего правила проведения таких процедур. Новая редакция статьи 25 44-ФЗ позволит осуществлять совместные конкурсы и аукционы по соглашениям, заключенным несколькими уполномоченными органами (учреждениями), в том числе различных субъектов РФ. Устанавливаются исчерпывающие требования к порядку проведения совместных процедур, к содержанию соглашений, деятельности организатора совместной закупки. Обращение о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком по итогам такой закупки должно будет направляться в контрольный орган в сфере закупок самостоятельно каждым заказчиком, уполномоченным органом (учреждением), наделенными полномочиями на заключения контракта.

В положениях о централизованных закупках устанавливается возможность централизации закупок в отношении бюджетных учреждений и унитарных предприятий, являющихся заказчиками в соответствии 44-ФЗ.

1.8.4. Об участии в закупках, преимуществах и ограничениях

Статья 27 44-ФЗ дополнена положениями о недопущении отклонения заявок по основаниям, не предусмотренным 44-ФЗ, и недопущении взимания платы за аккредитацию и участие в закупках, за исключением случаев, определенных в 44-ФЗ.

В 44-ФЗ интегрированы положения подзаконных актов о порядке предоставления преимуществ организациям инвалидов, предприятиям уголовно-исполнительной системы (УИС) в отношении цены контракта, единообразно изложены положения о запрете на включение в объект закупки товаров, работ, услуг, не включенных в утвержденный Правительством РФ перечень товаров, работ, услуг, при осуществлении закупок которых предоставляются соответствующие преимущества, помимо включенных в такой перечень.

Нормы, регулирующие особенности осуществления закупок с ограничением участия для СМП, СОНКО, скорректированы с учетом сокращения способов осуществления закупок. Также в целях устранения вопросов правоприменения норм уточняется, что в извещении об осуществлении закупки с участием СМП, СОНКО будет устанавливаться преимущество участникам закупок, а не ограничение участия.

При этом следует учесть, что в соответствии с Федеральным законом от 01.07.2021 № 277-ФЗ с 01.01.2022 с 15 до 25 процентов СГОЗ увеличивается квота закупок среди СМП, СОНКО, а также уменьшается срок оплаты по контрактам, заключенным по результатам таких закупок: в отношении извещений размещенных в течении 2022 года – срок оплаты исполненных обязательств будет составлять не более, чем 10 раб. дней, а в отношении извещений, размещаемых с 01.01.2023, – не более чем 7 раб. дней.

1.8.5. О требованиях к участникам закупок

Уточняется, что единые требования к участникам закупок должны устанавливаться при осуществлении закупок конкурентными способами и в отдельных случаях заключения контрактов с единственным поставщиком (малые закупки до 600 тыс. рублей, закупки товаров на электронных площадках до 3 млн рублей, закупки входных билетов, абонементов экскурсионных путевок и проч., закупки для проведения выборов и референдумов, закупки Росстата, закупки ФТС России работ по изготовлению акцизных марок, закупки модернизации информационных систем для информационно-правового обеспечения деятельности палат Федерального собрания РФ, закупки товаров, работ, услуг диппредставительством, консульским учреждением РФ, торгпредством РФ, представительством РФ при международных (межгосударственных, межправительственных) организациях).

Из единого требования о неприостановлении деятельности участника закупки в порядке, установленном КоАП РФ, исключается условие о соответствии такому требованию на дату подачи заявки на участие.

Уточняется единое требование к участникам закупки о принадлежности к офшорным организациям: участник закупки не только не должен являться офшорной компанией, но и не иметь в составе участников (членов) корпоративного юридического лица или в составе

учредителей унитарного юридического лица офшорной компании, а также не иметь офшорных компаний в числе лиц, владеющих напрямую или косвенно (через юрлицо или через несколько юрлиц) более чем 10% голосующих акций общества либо долей, превышающей 10% в уставном (складочном) капитале.

В связи с сокращением способов закупок корректируются положения об определении дополнительных требований к участникам закупок. Для закупок, при проведении которых такие дополнительные требования в отношении их участников не устанавливаются, и НМЦК (сумма начальных цен) которых от 20 млн рублей и выше, предусмотрено введение «универсальной стоимостной предквалификации», предусматривающей возможность допуска к таким закупкам только участников, имеющих успешный опыт исполнения контракта, заключенного в соответствии с 44-ФЗ, или договора, заключенного в соответствии с 223-ФЗ, в течение 3 лет до даты подачи заявки, без неисполненных требований об уплате неустоек, независимо от предмета закупки, с объемом исполненных обязательств по таким контрактам (договорам) в размере не менее 20 % НМЦК. Перечень информации и документов, подтверждающих соответствие такому требованию, установит Правительство РФ. Проверка на соответствие таким требованиям, так же как и на соответствие дополнительным требованиям, будет осуществляться комиссиями заказчиков по осуществлению закупок.

1.8.6. О порядке отказа от заключения контракта

Изменится порядок отказа заказчика от заключения контракта: заказчик не позднее 1 раб. дня, следующего за днем установления факта, являющегося основанием для отказа, должен сформировать с использованием ЕИС, подписать усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и разместить в ЕИС протокол отказа, в который вместо сведений о месте, времени составления протокола, о лице, с которым заказчик отказывается заключать контракт, необходимо будет включать информацию об идентификационном номере заявки на участие в закупке, поданной таким победителем;

1.8.7. О корректировках в части описания объекта закупки

Правила описания объекта закупки уточнены в связи с ведением единого документа о закупке – извещения и сокращением способов закупок.

Также уточняется, что при осуществлении закупок в сфере строительства описание объекта закупки должно содержать проектную документацию, утвержденную в порядке, установленном законодательством о градостроительной деятельности, или типовую проектную документацию, или смету на капремонт объекта капитального строительства, за исключением случая, если подготовка таких документов не требуется. Включение в описание объекта закупки таких документов подтвердит надлежащее исполнение требования об описании объекта закупки, и установление показателей, позволяющих определить соответствие требованиям заказчика, в том числе максимальных, минимальных или не изменяемых значений таких показателей.

1.8.8. О контракте

Положения 44-ФЗ о контракте скорректированы в связи с сокращением способов закупок, введением независимых гарантий и установлением единого информационного документа о закупке – извещения.

Уточняется, что закупки, по результатам которых возможно заключение контрактов с несколькими участниками, могут осуществляться путем проведения конкурса. При этом объектами таких закупок также могут быть:

научно-исследовательские работы (НИР) на выполнение составляющих один предмет контракта двух и более НИР в отношении одного предмета и с одними и теми же условиями контракта (при этом в качестве НМЦК таких закупок указывается НМЦ одного контракта, НМЦ всех контрактов на выполнение таких работ является одинаковой и НМЦ лота равняется сумме НМЦ всех таких контрактов);

работы (услуги) по созданию, развитию, вводу в эксплуатацию, эксплуатации и выводу из эксплуатации информационных систем, на поставку программно-аппаратных средств и информационно-коммуникационного оборудования.

Правительство РФ наделяется полномочиями на установление типовых условий контрактов, подлежащих применению заказчиками при осуществлении закупок. При этом из 44-ФЗ исключается действующий порядок разработки и утверждения типовых контрактов и типовых условий контрактов. Однако предусмотрено, что до утверждения Правительством РФ типовых условий контрактов, условия типовых контрактов и типовые условия контрактов, утвержденные до дня вступления в силу «оптимизационных» поправок, применяются в части, не противоречащей 44-ФЗ (в редакции поправок).

В отношении контрактов, заключаемых по итогам закупок товаров, работ, услуг, объем которых определить невозможно (торги за сумму цен единиц продукции не выше максимального значения цены контракта), предусмотрено обязательное включение в контракт условия о порядке осуществления оплаты по цене единицы, исходя из фактически поставленного количества товара (выполненного объема работ, услуг), но не выше максимального значения цены контракта.

При этом с учетом изменений, внесенных также Федеральным законом от 01.07.2021 № 277-ФЗ, с 01.01.2022 сокращается срок оплаты по контрактам: если контракты заключены по результатам закупок, извещения об осуществлении которых размещены в ЕИС в течение 2022 года, срок оплаты исполненных обязательств будет составлять не более 15 рабочих дней, а в случае размещения извещений с 01.01.2023, – не более 10 рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке; вводится дополнительное исключение из правил установления сроков оплаты: если документ о приемке оформлен без использования ЕИС – срок оплаты должен составлять не более 30 дней с даты подписания такого документа.

В контракт можно будет включать условие об удержании суммы неисполненных исполнителем требований об уплате неустоек, предъявленных заказчиком в соответствии с 44-ФЗ, из суммы, подлежащей оплате исполнителю.

Уточняется, что в контрактах жизненного цикла должна содержаться стоимость жизненного цикла товара или созданного в результате выполнения работы объекта, включающая

стоимость товара или работы (в том числе при необходимости стоимость работ по подготовке проектной документации, стоимость работ по созданию товара) и стоимость последующих обслуживания, при необходимости эксплуатации в течение срока службы, ремонта и (или) утилизации поставленного товара или созданного в результате выполнения работы объекта капитального строительства или товара.

Будет возможно заключение контрактов одновременно на консервацию, ремонт, реставрацию, приспособление объекта культурного наследия для современного использования, включая НИР, изыскательские, проектные и производственные работы, научное руководство проведением работ по сохранению таких объектов, технический и авторский надзор за проведением этих работ.

Если в описание объекта закупки включена типовая проектная документация, в предмете контракта можно объединить подготовку проектной документации и (или) выполнение инженерных изысканий и выполнение работ по строительству объекта капитального строительства.

Предусмотрено обязательное включение в контракт дополнительных условий, определяемых Правительством РФ, при установлении особенностей конкретной закупки.

Положение 44-ФЗ об увеличении при заключении контракта по согласованию с участником закупки, с которым заключается контракт, количества товара на разницу между предложенной ценой контракта и НМЦК переносится в статью 51 44-ФЗ.

1.8.9. Об отмене закупок

Унифицирован порядок отмены закупки заказчиком до окончания срока подачи заявок. При этом сохраняется действующая в настоящее время возможность отменить закупку в период после окончания срока подачи заявок и до заключения контракта с победителем закупки в случае возникновения обстоятельств непреодолимой силы.

Для электронных процедур, в том числе закрытых, установлен единый срок для отмены закупки. Не позднее чем за 1 раб.день до даты окончания срока подачи заявок заказчик должен сформировать, подписать и разместить в ЕИС извещение об отмене закупки (при осуществлении закрытых закупок не размещается на официальном сайте). Закупка считается отмененной с момента размещения извещения в ЕИС. Оператор электронной площадки должен вернуть поданные заявки и разослать уведомление о размещении извещения об отмене не позднее 1 часа с момента размещения такого извещения в ЕИС.

Для неэлектронных закрытых закупок срок отмены закупки заказчиком – 5 дней до даты окончания срока подачи заявок, заказчик самостоятельно направит участникам, получившим от него приглашение, уведомления об отмене закрытой процедуры и вернет заявки. Закупка будет считаться отмененной с момента такого направления.

1.8.10. Об антидемпинговых мерах

В положениях 44-ФЗ об антидемпинговых мерах помимо правок, связанных с сокращением способов закупок, введения единого документа о закупке – извещения и понятия «контракт на поставку товаров, необходимых для нормального жизнеобеспечения граждан», предусмотрены следующие изменения:

в отношении закупок с НМЦК свыше 15 млн рублей введено дополнительное требование к размеру предоставляемого полуторакратного обеспечения исполнения контракта – он не

может быть менее, чем 10 % НМЦК или цены контракта в случае закупки с преимуществом для СМП, СОНКО;

в отношении закрытых конкурсов – сведения о добросовестности участника закупки должны предоставляться в составе заявки.

1.8.11. О закупочных комиссиях и привлечении экспертов

В положения 44-ФЗ о комиссиях по осуществлению закупок внесены уточнения: исключено разделение на аукционные, конкурсные, котировочные, единые комиссии. Минимальное число членов комиссии независимо от способа закупки – три человека. Предусмотрена возможность участия в заседании комиссии с использованием систем видео-конференц-связи при условии соблюдения требований законодательства о защите гостайны.

Скорректированы нормы о привлечении экспертов, экспертных организаций – обязательным останется их привлечение для оценки результатов исполнения контрактов, при этом заказчик будет вправе привлечь экспертов, экспертные организации для оценки извещения, документации о закупке (если она формируется) и заявок на участие в закупке.

1.8.12. О формировании извещения о закупке

Все положения 44-ФЗ, касающиеся формирования извещения о закупке, в том числе устанавливающие порядок его формирования в отношении каждого способа закупки, будут сконцентрированы в одной статье 42 44-ФЗ в виде единого блока требований к его содержанию, к документации о закупке для всех конкурентных способов закупок, к срокам их размещения, представления, разъяснения их положений, внесения в них изменений. При этом специальные нормы, определяющие порядок проведения закупки конкретным способом, будут содержать только отсылки к этому единому блоку требований, что позволит устанавливать в извещении определенный набор требований в отношении соответствующего способа закупки.

Определены перечни информации и электронных документов, которые должны содержаться в извещении.

Изменен срок размещения в ЕИС извещения о проведении электронного конкурса: не менее чем за 15 календарных дней до даты окончания срока подачи заявок, а не рабочих, при этом для электронных аукционов и запросов котировок сроки остаются прежними.

Для всех способов закупок устанавливается единый срок для внесения изменений в извещение – не позднее чем за 1 раб. день до даты окончания срока подачи заявок (до внесения «оптимизационных» поправок такой срок при проведении конкурса составлял 5 календарных дней, электронного аукциона - 2 календарных дня, запроса котировок – не было возможности внесения изменения). При продлении сроков необходимо также учесть, что срок подачи заявок на участие в электронном конкурсе должен быть продлен таким образом, чтобы до окончания срока подачи заявок оставалось не менее 10 календарных дней (до этого 10 раб. дней), в электронном аукционе – не менее 7 дней (для закупок в общем порядке, сейчас составляет 15 календарных дней) или 3 дней (для закупок до 300 млн рублей или закупок строительных работ до 2 млрд рублей, который в настоящее время составляет 7 календарных дней), в электронном запросе котировок – не менее 3 дней.

Установлен единый для электронных конкурсов и аукционов срок направления запроса о даче разъяснений положений извещения (не более трех от одного участника) не позднее чем за 3 дня до окончания срока подачи заявок (до внесения поправок – 5 дней), на рассмотрение таких запросов и подготовку ответа заказчиком выделяется 2 календарных дня со дня, следующего за днем поступления запроса (до поправок при проведении конкурса на ответ давалось 2 раб. дня с даты поступления запроса).

1.8.13. Об изменении и отзыве заявок

Статья 43 44-ФЗ, определявшая порядок изменения и отзыва заявок, существенно переработана.

В ней сконцентрирована вся информация о составе заявки, порядке ее формирования и изменения, подачи, о проверке ее на соответствие установленным в извещении требованиям, о порядке ее возврата оператором электронной площадки (включая перечень оснований возврата), а также условия и порядок отзыва заявки; отдельным блоком определены условия формирования, подачи и изменения заявок на участие в закрытых закупках.

Закрепляется норма о том, что подача заявки на участие в закупке означает согласие участника, ее подавшего, на исполнение обязательств на условиях, предусмотренных извещением, и в соответствии со своей заявкой.

На оператора электронной площадки возлагается обязанность по направлению заказчику путем информационного взаимодействия с ЕИС сведений об участнике закупке (наименование юрлица, ФИО участников-физических лиц, в том числе зарегистрированных в качестве ИП, ФИО, ИНН и должность лица, имеющего право действовать без доверенности от имени юрлица, либо руководителя юрлица, аккредитованного филиала или представительства иностранного юрлица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа юрлица, ИНН (для иностранных юрлиц аналог ИНН) лиц, сведения о которых могут быть включены в РНП при внесении в него сведений о таком участнике закупок, адреса местонахождения или проживания, контактные данные, копии удостоверяющих личность документов (участника-физлица), ИНН юрлиц, физлиц, ИП, филиалов иностранных юрлиц (аналог ИНН для иностранных юрлиц, физлиц), КПП, выписки из ЕГРЮЛ, ЕГРИП (заверенный перевод на русский язык документов о госрегистрации иностранных юрлиц), а также декларации о принадлежности к УИС, к организации инвалидов или к СМП, СОНКО). В заявку эти документы и информация участником закупки включаться не должны, за отдельным исключением: сведения о лицах, которые могут быть включены в РНП при внесении в него сведений об участнике закупок до 31.03.2022 будут направляться участниками в составе заявки вместе с декларацией о соответствии единым требованиям к участникам закупок.

В случае, если в описание объекта заказчиком будет включена проектная документация (типовая проектная документация, смета на капремонт), то участнику закупки не нужно будет включать в состав заявки характеристики и страну происхождения используемых товаров, документы, подтверждающие соответствие таких товаров требованиям законодательства и предложения по критерию оценки заявки «качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки».

Уточняются причины возврата заявки оператором электронной площадки при ее подаче, в том числе помимо случаев возврата, определенных в действующей до внесения поправок редакции закона, заявку нужно будет вернуть по следующим причинам:

заявка подана (а не получена оператором электронной площадки, как было до внесения изменений) после окончания срока подачи заявок;

в качестве страны происхождения товара в заявке указано иностранное государство, а в извещении в соответствии с национальным режимом закупок установлен запрет на приобретение иностранных товаров;

участник указал спецсчет для блокировки обеспечения заявки, но от банка поступил ответ об отсутствии денежных средств в необходимом размере;

в качестве обеспечения предоставлена независимая гарантия, но в реестре независимых гарантий в ЕИС отсутствует номер такой гарантии, идентификационный код закупки в независимой гарантии не соответствует коду, указанному в извещении, или сумма гарантии менее размера обеспечения, установленному заказчиком;

в реестре аккредитованных на электронной площадке участников закупок отсутствуют документы, подтверждающие соответствие участника дополнительным требованиям, установленным в извещении о закупке;

заявка на участие в закупках с ограничением участия только для СМП, СОНКО подана участником, не относящимся к указанным категориям лиц;

заявки подана иностранным участником закупки, а в извещении в рамках национального режима закупок установлен запрет на привлечение к работам или услугам иностранных лиц.

После получения возвращенной заявки, участник сможет подать новую заявку.

Оператор электронной площадки должен будет не позднее 1 часа с момента окончания срока подачи заявок отправить поданные и не возвращенные заявки заказчику с указанием даты и времени их подачи.

При проведении электронных процедур, в том числе закрытых, изменение заявок не допускается, изменение возможно лишь при проведении «бумажных» закрытых процедур.

Участник закупки сможет отозвать свою заявку не только до окончания срока подачи заявок, но и с момента размещения в ЕИС итогового протокола до размещения проекта контракта. Однако воспользоваться этим правом отзыва заявок не смогут участники, чьим заявкам присвоены первые 3 номера.

Для этого участнику нужно будет сформировать на электронной площадке и подписать отзыв заявки в электронной форме. Если заявка отзывается до окончания срока подачи заявки, то она будет считаться отозванной с момента подписания отзыва, если отзыв сформирован и подписан в период между размещением итогового протокола и проекта контракта – с момента направления (не позднее 1 часа с момента подписания отзыва) заказчику оператором электронной площадки поступившего отзыва с указанием идентификационного номера заявки. При проведении закрытых процедур отзыв направляется участником заказчику, с момента его получения заказчиком заявка считается отозванной.

1.8.14. Об обеспечении заявок на участие в закупках

В новой редакции излагается статья 44, регламентирующая порядок обеспечения заявок на участие в закупках, с сохранением основных требований к порядку выбора способа обеспечения, режима и порядка использования специальных счетов для блокирования обеспечения, ведения перечня банков, в которых участники могут открывать специальные счета, заключения соглашений о взаимодействии таких банков и операторов электронных площадок, но с некоторыми нововведениями.

Так, заказчик будет обязан устанавливать обеспечение заявок на участие в закупках, осуществляемых путем проведения не только конкурса и аукциона, но и запроса котировок, с НМЦК свыше 1 млн рублей, для закупок с НМЦК, не превышающей 1 млн рублей, за заказчиком сохраняется право устанавливать обеспечение.

Размер обеспечения заявок сохраняется на прежнем уровне, за исключением закупок с преимуществами в отношении предприятий УИС и организаций инвалидов – при их проведении размер обеспечения заявки не должен превышать 0,5% НМЦК.

До 1 месяца сокращен минимальный срок действия независимой гарантии, выданной в целях обеспечения заявки.

Зафиксировано, что участник закупки для подачи заявки выбирает способ обеспечения с использованием электронной площадки, и указывает реквизиты специального счета или номер реестровой записи из реестра независимых гарантий.

При этом изменен порядок блокирования денежных средств на специальном счете участника закупки. Если участник выбрал предоставление обеспечения в виде денежных средств, оператор электронной площадки должен будет не позднее 10 минут с момента получения заявки, поданной до даты окончания срока подачи заявок, направить в банк, в котором открыт специальный счет, информацию о реквизитах счета и размере денежных средств, необходимом для обеспечения. Банк не позднее 40 минут с момента получения указанной информации от оператора осуществит блокирование денежных средств в размере обеспечения заявки (при их наличии на счете), если средств недостаточно, то уведомит об этом оператора электронной площадки, который по факту получения такого уведомления вернет заявку участнику.

Если участник выберет в качестве способа обеспечения заявки независимую гарантию, то оператор не позднее 1 часа с момента получения заявки проверит наличие реестрового номера в реестре независимых гарантий в ЕИС, сумму гарантии и ИКЗ (в случае несоответствия данных заявка будет возвращена участнику).

Структурированы действия оператора и банка в отношении специальных счетов при их использовании для блокировки, разблокировки денежных средств и осуществлении переводов на счета заказчика или в соответствующий бюджет бюджетной системы РФ, в том числе с учетом нового порядка отзыва заявок. Закреплен перечень случаев направления оператором электронной площадки в банк информации о реквизитах спецсчета для осуществления банком определенных действий, сведения направляются не позднее 1 часа с момента наступления события, банку на осуществление последующих действий также предоставляется 1 час.

Определен порядок предъявления заказчиком требования об уплате денежных средств по независимой гарантии, предоставленной для обеспечения заявки участником закупки, включенным в РНП в связи с его уклонением от заключения контракта.

В 44-ФЗ введено также условие о том, что на денежные средства, заблокированные в качестве обеспечения заявки на спецсчете, не может быть обращено взыскание по обязательствам участника закупки.

Скорректированы нормы о санкциях в отношении участника закупки, три и более заявки которого в течение 1 квартала календарного года признаны несоответствующими по результатам рассмотрения заявок при его участии в электронных процедурах (за исключением случаев признания заявки несоответствующей с учетом национального режима закупок). Так, установлена возможность не только перечислить в бюджет денежные средства в размере обеспечения каждой третьей заявки участника закупки со специального счета, но и предъявить требование об уплате денежной суммы по независимой гарантии, предоставленной для обеспечения каждой такой третьей заявки. Оператор в этом случае отправляет заказчику через 30 дней со дня, следующего за днем размещения итогового протокола, информацию о наступлении данного случая и об участнике закупки, а заказчик не позднее 3 раб. дней со дня, следующего за днем получения такой информации, должен предъявить требование об уплате денежной суммы по независимой гарантии.

Отдельно определены требования к обеспечению заявок при проведении «бумажных» закрытых конкурсов и аукционов. Если же закрытые процедуры проводятся в электронной форме, на них распространяются положения 44-ФЗ об обеспечении заявок при проведении открытых электронных процедур.

Правительству РФ предоставлены полномочия на установление особенностей порядка предоставления обеспечения заявок иностранными участниками закупок.

1.8.15. О закупочных процедурах

Параграф 2 закона излагается в новой редакции, содержащей порядок определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) путем проведения открытых конкурентных способов.

Статьи 48 - 50 из 2 параграфа 44-ФЗ в новой редакции устанавливают правила проведения электронных конкурсов, аукционов и запросов котировок соответственно.

Так, согласно новой редакции статьи 48 порядок проведения электронного конкурса в целом сохранен, но есть и отличия, которые заключаются в следующем:

заявка на участие состоит из 3 частей, уточнено, что третья часть – это ценовое предложение в отношении цены контракта или суммы цен единиц товаров, работ, услуг;

срок рассмотрения первых частей заявок сокращен до 2 раб. дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок (5 раб. дней при осуществлении закупок НИР, опытно-конструкторских и технологических работ, создания произведения литературы или искусства, работ по сохранению объектов культурного наследия, реставрационных работ, работ или услуг, связанных с предоставлением доступа к учетным базам музеев, архивов библиотек и проч.), но не позднее чем установленная в извещении дата окончания срока рассмотрения и оценки первых частей. Оценка первых частей осуществляется членами

комиссии по критериям «расходы на эксплуатацию и ремонт товаров, использование результатов работ» и «качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки» (до внесения изменений было только по второму из указанных критериев). Протокол рассмотрения и оценки первых частей формируется заказчиком с использованием электронной площадки, подписывается членами комиссии усиленными квалифицированными подписями, а затем усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и направляется оператору электронной площадки;

дата и время начала и окончания подачи предложений о цене контракта (сумме цен единиц) устанавливается заказчиком в извещении, продолжительность подачи ценовых предложений составит всего 1 час, подать можно только 1 предложение, подача предложения равного нулю не допускается;

вторые части заявок и сведения об участнике закупок направляются оператором заказчику в срок, предусмотренный для формирования протокола подачи ценовых предложений – не позднее 1 часа с момента завершения процедуры подачи ценовых предложений;

на рассмотрение вторых частей заявок заказчику предоставляется 2 раб. дня, но не позднее установленного в извещении срока. Оценка вторых частей заявок может осуществляться только по критерию «квалификация участников закупки и опыт выполнения работ». Протокол рассмотрения и оценки вторых частей заявок формируется и подписывается аналогично протоколу рассмотрения и оценки первых частей. При этом расширен перечень оснований отклонения вторых частей заявок: заявку нужно отклонять также в случае, если участник не соответствует требованиям в рамках «универсальной стоимостной предквалификации», или, например, отнесен к организациям, находящимся под юрисдикцией недружественных иностранных государств, прямо или косвенно подконтрольных недружественным иностранным государствам или аффилированных с ними, а также в случае несоответствия предоставленной в качестве обеспечения заявки независимой гарантии требованиям закона и извещения;

протокол подведения итогов также должен быть подписан усиленными квалифицированными подписями всех членов комиссии, а затем лица, имеющего право действовать от имени заказчика. В такой протокол включается информация о заключении контракта по цене, увеличенной с учетом преимуществ УИС и организациям инвалидов;

определены особенности проведения конкурса в случае, если извещение не содержит критериев оценки по качественным и иным характеристикам или в части расходов на эксплуатацию, а также в случае включения в описание объекта закупки проектной документации (типовой проектной документации, сметы на капремонт). В этом случае заявка состоит только из второй и третьей частей, сведения о стране происхождения включаются во вторую часть заявки, положения 44-ФЗ о рассмотрении первых частей и подаче ценовых предложений в этом случае не применяются, не позднее 1 часа с даты и времени окончания срока подачи заявок оператор должен будет направить заказчику вторые части заявок и сведения об участнике закупки, которые рассматриваются не позднее чем в течение 2 раб. дней. Не позднее 1 часа с момента получения протокола рассмотрения и оценки вторых частей заявок оператор электронной площадки направит третьи части заявок (подача ценовых предложений не осуществляется).

Порядок проведения электронного аукциона, устанавливаемый статье 49 44-ФЗ, также отличается от предыдущего порядка в части следующих требований:

заявка на участие не разбита на части, а представляет собой единый документ, содержащий сведения об участнике (решение о согласии или одобрение крупной сделки, подтверждение дополнительным требованиям к участникам, соответствие условиям «универсальной стоимостной предквалификации», декларация о соответствии единым требованиям, реквизиты счета для перечисления оплаты), предложение в отношении объекта закупки (характеристики, страна происхождения, подтверждение соответствия товаров, работ, услуг требованиям законодательства, эскизы, чертежи и проч.), а также документы и информацию в рамках требований о применении национального режима закупок;

все участники, подавшие заявки, получают доступ к подаче ценовых предложений. Изменений в части размера «шага аукциона» и правил подачи ценовых предложений с учетом этого размера не предусмотрено. При этом сокращен период времени приема ценовых предложений – 4 минуты с момента начала подачи, и далее – в случае поступления ценового предложения в этот период время автоматически увеличивается на 4 минуты. Общая продолжительность приема ценовых предложений не должна превышать 5 часов с момента начала процедуры подачи ценовых предложений, не позднее 10 минут с окончания этого времени участникам можно будет подать одно ценовое предложение независимо от «шага аукциона», но не ниже минимального предложения, поступившего в 5-часовой период подачи заявок. Если участник закупки не подавал ценовое предложение, его минимальным ценовым предложением будет признана НМЦК или начальная сумма единиц товаров, работ, услуг;

при проведении аукциона на право заключения контракта участники будут вправе подать ценовые предложения, предусматривающие увеличение размера минимального ценового предложения, равного достигнутому в период подачи ценовых предложений размеру (0,5% НМЦК или ниже), а процедура подачи ценовых предложений будет проводиться путем повышения текущего максимального ценового предложения на величину в пределах «шага аукциона», составляющего до 5 млн рублей. Максимальный размер ценового предложения не может превышать 100 млн рублей. Не позднее 1 часа с момента завершения процедуры подачи ценовых предложений оператор ранжирует заявки и формирует протокол подачи ценовых предложений, размещает его в ЕИС и на площадке и направляет его заказчику вместе с документами участников закупки из ЕИС и сведениями, подтверждающими соответствие участников дополнительным требованиям;

рассмотрение заявок участников и формирование итогового протокола будет осуществляться заказчиком не позднее 2 раб. дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов. Итоговый протокол нужно будет формировать с использованием электронной площадки, подписание осуществляется усиленными электронными подписями всех членов комиссии, а затем лица, имеющего право действовать от имени заказчика. Оператор не позднее 1 часа с момента получения протокола подведения итогов разместит его в ЕИС и на электронной площадке, при этом в ЕИС он разместит также информацию об участниках (наименование, ФИО, ИНН, номер ЕРУЗ), но без публикации сведений на официальном сайте ЕИС;

новыми положениями не предусмотрено требование о рассмотрении заявок участников до обнаружения 5 из них, которые соответствовали бы извещению и документации.

Статья 50 в новой редакции устанавливает порядок проведения электронного запроса котировок, который отличается от действовавшего до внесения поправок порядка следующими особенностями:

заявки участников и сведения о них направляются заказчику в течение 1 часа с момента окончания срока подачи заявок, а затем не позднее 2 раб. дня со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок члены комиссии рассмотрят, оценят и ранжируют полученные заявки, заказчик сформирует протокол подведения итогов, который подпишут все члены комиссии усиленными электронными подписями, после чего своей усиленной электронной подписью его подпишет лицо, имеющее право действовать от имени заказчика, а далее протокол отправляется оператору электронной площадки;

протокол подведения итогов размещается на электронной площадке и в ЕИС, в ЕИС направляются сведения об участниках (наименование организации или ФИО, ИНН), но не публикуются на официальном сайте ЕИС;

участник закупки, принимавший в ней участие, может, как и при проведении конкурсов и аукционов, направлять запрос о даче разъяснений информации, содержащейся в протоколе подведения итогов в отношении его заявки;

особенности заключения контрактов по итогам проведения электронного запроса котировок сохранены, но при заключении контракта не допускается направление протокола разногласий и применение нормы о возможности увеличения количества поставляемого товара на сумму, не превышающую разницу между ценой контракта и НМЦК (это возможно только при проведении конкурсов и аукционов).

Статья 51 в новой редакции определяет порядок заключения контрактов по результатам проведения электронной процедуры, который отличается от существующего до внесения поправок порядка следующими нововведениями:

обязанность заключить контракт возлагается на всех участников закупки, заявки которых не отозваны в соответствии с новыми требованиями к отзыву заявок (участники, чьи заявки получили 3 первых порядковых номера, не могут отозвать заявки после размещения в ЕИС итогового протокола);

заказчик должен не позднее 2 раб. дней после размещения протокола (итогового или об уклонении участника закупки) сформировать с использованием ЕИС проект контракта (в отношении закупок, извещения об осуществлении которых размещены с 01.10.2022 до 01.04.2023, заказчик вправе не использовать ЕИС в этих целях) и разместить проект контракта в ЕИС, не размещая на официальном сайте ЕИС (в отношении закупок, извещения об осуществлении которых размещены с 01.01.2022 до 01.04.2023, это правило о не размещении информации и документов на официальном сайте ЕИС не применяется), и на электронной площадке.

При этом с 01.01.2022 до 01.10.2022 в проект контракта без использования ЕИС должна включаться информация в части, касающейся отдельных этапов исполнения контракта (об условиях привлечения соисполнителей из числа СМП, СОНКО, сведения о заказчике, ИКЗ, наименование объекта закупки информация из КТРУ, количество, единицы измерения и

места поставок товара, объемы и единицы измерения работ и услуг, срок исполнения, размер аванса, сведения об обеспечении исполнения контракта, гарантийных обязательств, о банковском сопровождении, о цене отдельного этапа), а также в части, касающейся цены единицы товара, работы, услуги (максимальное значение цены, единичные расценки с учетом нацрежима и преимуществ УИС и организациям инвалидов) и сведения об участнике закупки, с которым заключается контракт.

Участнику закупки по-прежнему предоставляется 5 раб. дней на подписание проекта контракта и размещение документа, подтверждающего внесение обеспечения или размещения протокола разногласий (протокол разногласий можно также оформить в случае отказа участника закупки заключать контракт на условиях увеличения по желанию заказчика количества поставляемого товара на сумму, не превышающую разницы между ценой контракта и НМЦК, если заказчик это включил в проект контракта). При этом отсчет срока начинается не с даты размещения проекта контракта, а со дня, следующего за днем размещения проекта контракта.

Заказчику предоставляется 2 раб. дня на осуществление одного из следующих действий:

разместить в ЕИС и на электронной площадке подписанный контракт при условии, что обеспечение исполнения контракта было предоставлено участником закупки либо если определен размер платы за заключение контракта – при условии поступления денежных средств в размере такой платы на счет заказчика;

сформировать в ЕИС и разместить в ЕИС (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке проект контракта без подписи с учетом информации из протокола разногласий либо без учета или с частичным учетом такой информации (также нужно разместить информацию о причинах отказа от учета разногласий с обязательным учетом несогласия участника заключить контракт на условиях, указанных в проекте контракта). В этих случаях участник закупки должен будет не позднее 1 раб. дня, следующего за датой размещения проекта контракта в ЕИС и на электронной площадке, подписать проект контракта и разместить (при необходимости) документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта. Заказчику для осуществления дальнейших действий по подписанию контракта и его размещению в ЕИС и на электронной площадке предоставляется 2 раб. дня.

При этом «оптимизационными» поправками предусмотрено, что при осуществлении заказчиком вышеперечисленных действий, требование о размещении информации на официальном сайте ЕИС не будет применяться в отношении закупок, извещения об осуществлении которых размещены с 01.01.2022 до 01.04.2023.

В случае, если участник закупки, с которым заключали контракт по результатам процедуры, признан уклонившимся либо если заказчик отказался от заключения контракта с таким участником закупки, заказчик должен будет заключить контракт с участником закупки, заявке которого присвоен следующий порядковый номер, и чья заявка не была отозвана в соответствии с новыми требованиями 44-ФЗ к отзыву заявок.

Статья 52 44-ФЗ в новой редакции вводит единый порядок признания открытого конкурентного способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) несостоявшимся и определяет последствия такого признания.

Фиксируется 6 унифицированных случаев признания процедуры несостоявшейся: подана только одна заявка, только одна заявка по итогам рассмотрения заявок соответствует установленным требованиям, по окончании срока подачи заявок не подано ни одной заявки, по результатам рассмотрения заявок все заявки отклонены, все участники, не отозвавшие свои заявки признаны уклонившимися от заключения контракта и заказчик отказался от заключения контракта с единственным участником или с участником, заявка которого признана единственной соответствующей.

Устанавливаются особенности проведения процедур при наступлении таковых.

Так, если будет подана одна заявка на участие в конкурсе или аукционе – оператор направит заказчику эту единственную заявку и документы подавшего ее участника, но не позднее 1 часа с даты и времени окончания срока подачи заявок. Затем комиссия заказчика должна будет ее рассмотреть в срок не позднее 2 раб. дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок (но не позднее даты подведения итогов). Протокол подведения итогов, сформированный заказчиком на электронной площадке, должны подписать все члены комиссии своими усиленными квалифицированными электронными подписями. Далее такой протокол подписывается лицом, имеющим право действовать от имени заказчика, и направляется оператору электронной площадки, который его размещает на площадке и в ЕИС не позднее 1 часа с момента получения.

Если конкурс будет признан несостоявшимся по результатам рассмотрения первых частей заявок в связи с тем, что только одна заявка признана соответствующей, – оператор не позднее 1 часа с момента получения протокола рассмотрения и оценки первых частей направляет заказчику вторую и третью части единственной соответствующей заявки и документы участника. На рассмотрение полученных документов заказчику предоставляется 2 раб. дня, подписание протокола подведения итогов конкурса осуществляется также, как и при рассмотрении единственной поданной заявки на участие. Однако эти особенности не применяются к конкурсу, при проведении которого критерии по качественным характеристикам и расходам на эксплуатацию и ремонт в извещении не устанавливались либо если в описание объекта закупки включалась проектная документация (типовая проектная документация, смета на капремонт), так как в этом случае после окончания срока подачи заявок заказчику направляются вторые части заявок и сведения об участнике, подача ценовых предложений не предусмотрена и заказчику направляются поданные участниками третьи части заявок с ценовыми предложениями.

Если конкурс признается несостоявшимся по итогам рассмотрения 2 частей заявок – оценка единственной соответствующей заявки по установленным в извещении стоимостным и нестоимостным (квалификационным) критериям не проводится.

Если аукцион признается несостоявшимся по итогам рассмотрения поданных заявок (так как разбивка заявки на участие в аукционе на части не предусмотрена), либо если запрос котировок признан несостоявшимся в случаях, если подана только одна заявка или по результатам рассмотрения поданных заявок только одна из них соответствует требованиям извещения, то контракт может быть заключен с участником, чья заявка признана единственной соответствующей извещению.

Если по окончании срока подачи заявок на участие в закупке не будет подано ни одной заявки, заказчик должен сформировать итоговый протокол, в котором указывается дата

подведения итогов и информация о признании закупки несостоявшейся, подписать его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и направить оператору электронной площадки, который, в свою очередь, не позднее 1 часа с момента получения такого протокола разместит его в ЕИС и на электронной площадке.

В случаях, когда по окончании срока подачи заявок не подано ни одной заявки, либо по результатам рассмотрения заявок все поданные заявки были отклонены комиссией, либо все участники, не отзывавшие заявки, признаны уклонившимися от заключения контракта, либо заказчик отказался от заключения контракта с участником, подавшим единственную заявку или являющимся единственным соответствующим требованиям извещения, заказчик будет вправе осуществить новую закупку или заключить контракт с единственным поставщиком на основании пункта 25 части 1 статьи 93 44-ФЗ. При этом до 01.04.2023 контракт в таких случаях можно заключать без использования ЕИС и электронной площадки (аналогичное требование установлено и в отношении закрытых процедур при заключении контракта на основании пункта 24 части 1 статьи 93 44-ФЗ).

В новой редакции 44-ФЗ не предусматривается обязанность продления срока подачи заявок в случаях, если была подана одна заявка, либо только одна заявка соответствует требованиям извещения, либо если не было подано ни одной заявки.

1.8.16. О закрытых закупках

Параграф 3 44-ФЗ в новой редакции регулирует порядок проведения закрытых конкурентных способов закупок.

Статья 72 44-ФЗ определит общие требования к применению закрытых способов закупок, в том числе требования к разработке и утверждению документации о закупке, запрет на опубликование в ЕИС и СМИ документации, приглашений, разъяснений, протоколов, проектов контрактов, на предоставление в электронной форме документации о закупке (за исключением случая, если закрытая процедура осуществляется в электронном виде), изменений в нее, запросов на ознакомление с ними, на их предоставление, о даче разъяснений и на предоставление разъяснений, а также запрет на аудио- и видеозапись. Также определен порядок согласования таких закупок с ФАС России.

Статьи 73-76 в новой редакции регламентируют порядок проведения закрытого конкурса, закрытого аукциона, закрытого электронного конкурса и закрытого электронного аукциона.

Положениями данных статей определены: порядок направления приглашений на участие, порядок осуществления последующих действий участников, получивших такие приглашения, порядок предоставления документации, внесения в нее изменений и продления срока подачи заявок в этом случае, содержание заявки, правила подачи, регистрации заявок, их вскрытия, рассмотрения, оценки, случаи отклонения заявок, порядок подачи ценовых предложений и проведения аукциона, порядок формирования протоколов, и их содержание, порядок подачи запросов на разъяснение, порядок определения победителя и заключения контракта с ним, условия признания участника уклонившимся от его заключения.

Статьей 77 44-ФЗ в новой редакции определяются случаи признания закрытого конкурентного способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) несостоявшимся, а также порядок действий заказчика при наступлении таких случаев.

1.8.17. О закупках у единственного поставщика

Предусмотрены изменения в отдельные положения статьи 93 44-ФЗ, регламентирующие случаи осуществления закупок у единственного поставщика, в том числе:

исключается возможность осуществления закупки у единственного поставщика в соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 93 44-ФЗ работ или услуг у органов власти и подведомственных у них учреждений, унитарных предприятий, у акционерных обществ со 100-процентным участием РФ, полномочия которых устанавливаются законодательными актами соответствующего субъекта РФ (поправка вступит в силу с 01.07.2023);

в пункт 8 части 1 статьи 93 44-ФЗ вносятся изменения, предусматривающие возможность заключения контракта на оказание услуг по водоснабжению, водоотведению, теплоснабжению, обращению с твердыми коммунальными отходами, газоснабжению вне зависимости от наличия установленного тарифа;

в пункт 9 части 1 статьи 93 44-ФЗ внесена редакционная правка в целях приведения к единообразию понятийного аппарата 44-ФЗ;

положения пункта 23 части 1 статьи 93 44-ФЗ (закупка услуг по техобслуживанию, эксплуатационному контролю, содержанию зданий, помещений и проч.) распространены на случаи проведения работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов РФ;

пункты 24 и 25 части 1 статьи 93 44-ФЗ (закупки по результатам несостоявшихся процедур) скорректированы с учетом внесенных изменений в части регламентации способов определения поставщиков;

положения пункта 26 части 1 статьи 93 44-ФЗ (закупки услуг, связанных со служебными командировками, участием в фестивалях) распространяются на закупки услуг, связанных с участием в официальных физкультурных мероприятиях и спортивных мероприятиях;

в пункте 28 части 1 статьи 93 44-ФЗ (закупка лекарств пациенту по решению врачебной комиссии) скорректированы отсылочные нормы, что связано с исключением запроса предложений из перечня способов закупок;

пункт 30 части 1 статьи 93 44-ФЗ (закупки для выборов, референдумов) существенно упрощается и излагается по аналогии с пунктом 37 приложения № 3 к Протоколу о порядке регулирования закупок, являющегося приложением № 25 к Договору о Евразийском экономическом союзе (исключается действующий механизм, предполагающий процедуру издания акта Правительства РФ по каждому случаю определения единственного поставщика по каждому предложению, поступившему в Правительство РФ);

в пункте 36 части 1 статьи 93 44-ФЗ (закупка бюджетным учреждением, ГУП, МУП банковских гарантий) уточняется терминология в связи с введением понятия «независимая гарантия»;

пункт 48 части 1 статьи 93 44-ФЗ (закупки товара на территории региона, в котором налажено производство такого товара в рамках офсетного контракта) дополняется возможностью закупать услуги, оказание которых осуществляется с использованием такого товара.

Также предусмотрено дополнение части 1 статьи 93 44-ФЗ новыми случаями заключения контрактов с единственным поставщиком при осуществлении закупки (новые пункты 57-60):

здания, строения, сооружения, нежилого помещения, земельного участка по результатам торгов, проведение которых является обязательным в соответствии с земельным законодательством, законодательством РФ об исполнительном производстве, о банкротстве;

материальных ценностей, выпускаемых из государственного материального резерва;

товаров, работ услуг дипломатическими представительствами, консульскими учреждениями РФ, торгпредствами РФ, представительствами РФ при международных (межгосударственных, межправительственных) организациях;

спортивной экипировки, спортивного оборудования и инвентаря, спортивного снаряжения, необходимых для подготовки, участия олимпийской команды России, паралимпийской команды России, спортивных сборных команд РФ в международных спортивных соревнованиях на основании единого календарного плана межрегиональных, всероссийских и международных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий.

В части 4 статьи 93 44-ФЗ уточнен перечень случаев закупок у единственного поставщика, при осуществлении которых цена контракта не только определяется по правилам 44-ФЗ, но и подлежит обоснованию, которое включается в контракт.

Положения частей 5 (о согласовании закупки с единственным поставщиком по итогам несостоявшейся процедуры) и 12 (о закупках «с полки») статьи 93 отредактированы в части отсылочных норм, что связано с поправками в части оптимизации порядка формирования извещения, содержания заявок и осуществления закупок.

В случае принятия заказчиком решения о заключении контракта с единственным поставщиком по причине признания закупки несостоявшейся в связи с тем, что не было подано ни одной заявки, либо все заявки были отклонены в ходе их рассмотрения, либо все участники, не отзывавшие заявки, уклонились от заключения контракта, либо заказчик отказался от заключения контракта с единственным участником или участником, подавшим единственную заявку, контракт должен заключаться с единственным поставщиком с использованием ЕИС. Участник закупки должен будет разместить в ЕИС подписанный проект контракта, документы, подтверждающие внесение обеспечения исполнения контракта.

В порядке проведения закупки «с полки» уточняется перечень информации, включаемой заказчиком в извещение, в том числе предусмотрена возможность установления дополнительных требований к участникам закупки. Кроме того, на оператора электронной площадки возлагается функция по присвоению заявкам идентификационных номеров, уточняется, что заказчик должен после формирования протокола подведения итогов разместить в ЕИС (без размещения на официальном сайте) наименование/ФИО, ИНН, идентификационные номера заявок и номера из ЕРУЗ участников, заявки которых были получены от оператора.

Зафиксирована обязанность оператора в случае, если участник закупки «с полки» уклонился от заключения контракта, или если заказчик отказался от заключения контракта,

прекратить блокирование товара в рамках этой процедуры у такого участника не позднее 1 часа с момента размещения соответствующего протокола.

С 01.04.2023 статья 93 будет дополнена новой частью 14, согласно которой в отдельных случаях осуществления закупок у единственного поставщика (пункты 2, 6 и 17 части 1 статьи 93 44-ФЗ) будет допускаться заключение контракта с использованием ЕИС в порядке, определенном для заключения контрактов при признании закупки несостоявшейся, а при включении информации о таких контрактах в реестр контрактов и при их исполнении нужно будет руководствоваться требованиями 44-ФЗ, касающимися контрактов, заключенных по результатам электронных процедур.

1.8.18. О порядке исполнения контракта

Совершенствуется порядок исполнения контракта (статья 94 44-ФЗ), в частности:

вносятся корректировки в связи с регламентацией в законе определения «отдельный этап исполнения контракта»;

в целях гармонизации положений 44-ФЗ с бюджетным законодательством РФ пункт 2 части 1 дополняется положением об осуществлении оплаты по контракту непосредственно поставщику (подрядчику, исполнителю);

перечень действий, определяющих исполнение контракта, дополняется условием о взаимодействии заказчика с исполнителями при исполнении контракта (пункт 3 части 1);

в части 2 уточняется обязанность поставщиков предоставлять заказчику к установленному контрактом сроку результаты отдельного этапа исполнения контракта;

часть 7 дополнена обязанностью заказчика учитывать отраженные в экспертном заключении результаты экспертизы (если отсутствует приемочная комиссия);

в новой части 7.2 определено, что оформление документа о приемке поставленных товаров или выполненных работ при исполнении контрактов жизненного цикла осуществляется после предоставления исполнителем обеспечения исполнения контракта в части последующего обслуживания, при необходимости эксплуатации в течение срока службы, ремонта и (или) утилизации поставленного товара или созданного в результате выполнения работы объекта капитального строительства или товара;

новыми частями 13-15 регламентируется порядок взаимодействия поставщиков с ЕИС при формировании и подписании документа о приемке поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, в электронной форме с использованием ЕИС. При этом заказчики получают право осуществлять «электронную приемку» исполненных обязательств в отношении закупок, извещения об осуществлении которых размещены до 01.01.2022.

Однако с 01.01.2022 по 01.04.2022 информация и документы о приемке, а также исправления в них не будут размещаться на официальном сайте ЕИС, а с 01.04.2022 такие документы не будут размещаться на официальном сайте ЕИС при формировании сведений в реестре контрактов в отношении отдельных случаев закупок у единственного поставщика, закупок силовых ведомств, подведомственных им учреждений и унитарных предприятий и закупок с особенностями, определенными Правительством РФ.

С 01.07.2022 при применении мер ответственности за нарушение условий контракта как заказчиком, так и поставщиком станет возможным электронный обмен документами путем формирования соответствующих электронных уведомлений, подписанных усиленной электронной подписью.

1.8.19. Об изменении и расторжении контракта

Внесены поправки в положения 44-ФЗ, определяющие порядок изменения, расторжения контракта (статья 95).

Изменение существенных условий контракта будет осуществляться независимо от того, была ли предусмотрена такая возможность в документацию о закупке, в контракте.

Устанавливается возможность изменения цены контракта на 10%, если предметом контракта являются работы по сохранению памятников истории и культуры народов РФ (однако изменение объема работ на 10% в этом случае невозможно), а также если контракт является контрактом жизненного цикла или заключен в целях строительства «под ключ».

Изменение на 10% цены контракта на лечение гражданина РФ за рубежом будет возможно независимо от того, была ли такая возможность предусмотрена условиями контракта.

В отношении контрактов жизненного цикла и контрактов строительства «под ключ» также устанавливается возможность:

внесения изменений, если при исполнении заключенного на срок не менее 1 года контракта возникли независящие от сторон контракта обстоятельства, влекущие невозможность его исполнения, в том числе необходимость внесения изменений в проектную документацию. Изменение осуществляется по письменному обоснованию и при условии, что оно не приведет к увеличению срока исполнения контракта и (или) цены контракта более чем на 30%;

однократного изменения срока исполнения контракта на срок, не превышающий срока исполнения контракта, предусмотренного при его заключении, если такой контракт по независящим от сторон обстоятельствам, влекущим невозможность его исполнения, в том числе необходимость внесения изменений в проектную документацию, либо по вине подрядчика не исполнен в установленный в контракте срок;

изменения существенных условий контракта в случае, если сметная стоимость строительства, реконструкции, капитального ремонта, определенная по результатам проверки на предмет достоверности ее определения в ходе проведения государственной экспертизы проектной документации, превышает цену такого контракта. При этом изменение допускается с учетом сметной стоимости на основании решения органа исполнительной власти соответствующего уровня, и при условии, что такое изменение не приведет к увеличению цены контракта более чем на 30%.

В случае если при исполнении таких контрактов их цена превысит сметную стоимость, определенную по результатам проверки на предмет достоверности ее определения в ходе проведения государственной экспертизы проектной документации, заказчик должен будет уменьшить цену контракта с учетом этой сметной стоимости.

Станет возможным внести изменения в контракт, если при его исполнении изменяется срок исполнения отдельного этапа (отдельных этапов) исполнения контракта в рамках срока исполнения контракта, предусмотренного при его заключении.

Кроме того, если при исполнении заключенного на срок не менее 1 года контракта на выполнение НИР, ОКР и технологических работ с ценой, равной или превышающей установленный предельный размер, возникли независимые от сторон контракта обстоятельства, влекущие невозможность его исполнения, станет возможным изменение существенных условий такого контракта по письменному обоснованию на основании решения органа исполнительной власти соответствующего уровня, и при условии, что изменение не приведет к увеличению срока исполнения контракта и (или) цены контракта более чем на 30%.

Вводятся положения, регулирующие порядок предоставления обеспечения исполнения контракта в случае изменения существенных условий заключенного контракта, если изменения повлекут возникновение новых обязательств, не обеспеченных ранее предоставленным обеспечением исполнения контракта. При этом:

будет возможность уменьшить размер обеспечения с учетом положений 44-ФЗ;

обеспечение исполнения контракта может быть предоставлено путем внесения соответствующих изменений в условия ранее предоставленной заказчику независимой гарантии;

если будет предоставлена новая независимая гарантия, заказчик будет признаваться отказавшимся от своих прав по ранее предоставленной гарантии, а обязательства гаранта по такой гарантии будут прекращены с момента выдачи новой гарантии;

если при увеличении цены контракта обеспечение предоставляется в виде денежных средств, то их нужно будет внести на счет заказчика в размере, пропорциональном стоимости новых обязательств, при уменьшении цены контракта – заказчик вернет денежные средства со своего счета в размере, пропорциональном размеру уменьшения, а при изменении срока контракта – будет определен новый срок возврата внесенных денежных средств.

Уточняется, что государственные и муниципальные заказчики, как получатели бюджетных средств, могут вносить изменения в существенные условия контракта в пределах доведенных лимитов на срок исполнения контракта.

С 01.07.2023 соглашения о внесении изменений в контракты, заключенные по итогам электронных процедур (в том числе закрытых), а также соглашения о расторжении контрактов будут заключаться с использованием ЕИС, но без размещения на официальном сайте ЕИС.

В связи с введением нового термина «контракт на поставку товаров, необходимых для нормального жизнеобеспечения граждан» уточнено правило первоочередности исполнения обязательств по таким контрактам при уменьшении доведенных до заказчиков лимитов.

При исполнении контрактов, заключенных по итогам электронных процедур, заказчикам и поставщикам с 01.07.2022 станет доступна возможность использовать ЕИС для отправки электронных уведомлений об одностороннем расторжении контракта. В этом случае

уведомление будет размещаться в ЕИС (что будет считаться датой поступления уведомления исполнителю), не позднее часа с размещения направляться исполнителю, что будет считаться надлежащим уведомлением.

С 01.01.2022 до 01.07.2022 для направления решений об одностороннем расторжении контракта, заключенного по итогам электронных процедур, нужно будет использовать порядок, установленный для «бумажных» закрытых процедур, закупок у единственного поставщика (кроме закупок «с полки»), закупок с особенностями, определенными Правительством РФ, и закупок заказчиков, находящихся на иностранной территории, согласно которому такие уведомления необходимо передавать лично под расписку или заказным письмом. Однако установлены особенности в отношении направлении таких решений заказчиками:

не позднее дня направления такого решения заказчик должен будет самостоятельно разместить решение в ЕИС в порядке, действовавшем до внесения «оптимизационных» поправок;

в случае неполучения заказчиком подтверждения вручения поставщику заказного письма или информации об отсутствии поставщика по адресу, указанному в контракте, датой надлежащего уведомления будет считаться день по истечении 15 дней с даты размещения в ЕИС решения.

В таком же порядке будет возможно отменить решение об одностороннем отказе от исполнения контракта.

С 01.07.2022 станет возможно отменить решение об одностороннем отказе от заключения контракта с использованием электронного документооборота в ЕИС.

В части случаев, при наступлении которых заказчик обязан принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, уточняется, что такое решение должно быть принято, если:

заказчик обнаружит, что в ходе исполнения контракта поставщик (подрядчик, исполнитель) и (или) поставляемый товар перестали соответствовать условиям извещения (документации, если она предусмотрена), требованиям к участникам закупки, за исключением требования об отсутствии сведений в РНП, и (или) требованиям к товару;

исполнитель по контракту представил на этапе подачи заявки недостоверную информацию о своем соответствии и (или) соответствии поставляемого товара установленным в извещении (или в документации, если она была) требованиям, что позволило ему стать победителем закупки.

Определен порядок заключения контракта со следующим после победителя участником закупки при расторжении ранее заключенного контракта. При этом новый контракт заключается в той же форме и в том же порядке, что и расторгнутый. После расторжения контракта, который был заключен по итогам электронной процедуры (открытой или закрытой) заказчик должен будет разместить в ЕИС и на электронной площадке проект контракта с включением в него соответствующих условий из заявки участника, если же этот участник разместит в установленный срок отказ от заключения контракта либо в это срок не разместит такой отказ, контракт можно будет заключать с неотозвавшим заявку участником закупки со следующим порядковым номером. Это станет возможным с 01.07.2022. До этого

момента с 01.01.2022 нужно будет использовать порядок заключения контракта, предусмотренный для расторгнутых контрактов, которые были заключены по итогам закрытых процедур, закупок у единственного поставщика (кроме закупок «с полки»), закупок с особенностями, определенными Правительством РФ, и закупок заказчиков, находящихся на иностранной территории (применяется порядок заключения контракта по итогам закрытого конкурса, обмен документами происходит без использования ЕИС и электронной площадки).

1.8.20. Об обеспечении исполнения контракта

Положения закона об обеспечении исполнения контракта скорректированы с учетом поправок в 44-ФЗ в части введения понятия «независимая гарантия» и уменьшения способов определения поставщиков, в том числе утрачивает силу положение о возврате денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения контракта по результатам «бумажного» открытого конкурса в случае наличия судебных актов или обстоятельств непреодолимой силы, препятствующих подписанию контракта.

У заказчика будет право требовать обеспечение исполнения контракта при осуществлении электронного запроса котировок (за исключением, если процедура проводится для закупки товаров, работ, услуг, являющихся предметом контракта, расторгнутого в одностороннем порядке), а также при осуществлении отдельных случаев закупок у единственного поставщика (услуги рейтинговых агентств, изготовление бланков документов, удостоверяющих личность, товары, работы, услуги для Минобороны России и подведомственных организаций в целях обеспечения обороны и безопасности, противодействия терроризму, материальные ценности из госрезерва, недвижимость, земельные участки в рамках торгов по банкротству, товары, работы, услуги, закупаемые диппредставительствами, консульствами).

При осуществлении закупки, по результатам которой заключается контракт жизненного цикла, заказчик должен будет установить требование об обеспечении исполнения контракта отдельно в части:

поставки товара или выполнения работы (устанавливается от стоимости товара или работы, стоимости работ по созданию товара; после предоставления обеспечения в этой части можно заключать контракт);

последующего обслуживания, эксплуатации в течение срока службы, ремонта и (или) утилизации поставленного товара или созданного в результате выполнения работы объекта капитального строительства или товара (устанавливается от стоимости таких работ, до 10 % их стоимости).

1.8.21. О контроле в сфере закупок

В статье 99 44-ФЗ (о контроле в сфере закупок) перечень субъектов контроля дополняется следующими субъектами: банки, госкорпорация «ВЭБ.РФ» и региональные гарантийные организации, предусмотренные законодательством о развитии субъектов МСП. Проверка новых субъектов контроля может осуществляться контрольными органами в сфере закупок только в рамках внеплановых проверок.

Сведения, необходимые для осуществления плановых и внеплановых проверок и запрашиваемые контрольными органами в сфере закупок у субъектов контроля, не

потребуется предоставлять, если они размещаются на официальном сайте ЕИС, при этом сведения с официального сайта ЕИС будут иметь приоритет над аналогичными сведениями, представленными субъектами контроля в случае их несоответствия представленным субъектами контроля сведениям.

1.8.22. О порядке ведения реестра контрактов

В положениях 44-ФЗ о ведении реестра контрактов (статья 103) сокращен перечень случаев заключения контракта с единственным поставщиком, сведения о которых не включаются в реестр контрактов и оплата которых может быть произведена без включения в реестр (в реестр нужно будет включать сведения о закупках библиотеками, образовательными и научными организациями услуг по предоставлению права на доступ к базам данных, закупках товаров, работ, услуг органами государственной охраны в целях реализации мер по осуществлению государственной охраны).

Корректируется перечень включаемой в реестр контрактов информации. При проведении электронных процедур в реестре размещается контракт (не копия); при размещении сведений о стоимости исполненных обязательств – информация об оплате заказчиком товара, работы, услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта; при внесении сведений о приемке – информация и результаты приемки товара, работы, услуг, отдельного этапа исполнения контракта с приложением документа о приемке.

Уточнено, что сведения об исполнении контракта, его расторжении и о приемке должны направляться в соответствии с установленным Правительством РФ порядком ведения реестров контрактов.

Если документ о приемке, соглашение об изменении контракта, соглашение о расторжении контракта, решение об одностороннем отказе от исполнения контракта будут подписаны с использованием ЕИС, то эти документы и содержащиеся в них сведения должны включаться в реестр контрактов в соответствии с порядком ведения данного реестра и с использованием ЕИС не позднее 3 раб. дней со дня, следующего за днем их подписания. Это правило не будет применяться в отношении закупок, извещения об осуществлении которых размещены в ЕИС, приглашения принять участие в которых направлены с 01.01.2022 до 01.04.2023.

Такие сведения будут проверяться Казначейством России не позднее 1 раб. дня с момента направления.

Данные, содержащиеся в информации и документах, представленных в части исполнения контракта и приемки результатов, подлежат регистрации в регистрах бухгалтерского учета после включения таких информации и документов в реестр контрактов.

Уточнен перечень сведений, которые не должны размещаться на официальном сайте ЕИС. Если до внесения изменений для безвозмездного ознакомления могли быть доступны сведения из реестра контрактов, за исключением отдельного перечня документов и информации при осуществлении некоторых закрытых закупок, то теперь доступ будет закрыт в отношении расширенного перечня закрытых закупок с учетом новых случаев осуществления таких закупок, в отношении отдельных случаев закупок у единственного поставщика (вооружение, закупки силовых ведомств, баз данных, по итогам

несостоявшихся закрытых закупок) и закупок с особенностями, определенными Правительством РФ.

1.8.23. О порядке ведения РНП

В положениях о ведении РНП уточняется, что реестр ведется в ЕИС путем размещения соответствующей информации. Скорректирован перечень включаемых в РНП сведений об участниках закупки (в том числе иностранных), вместо сведений об объекте закупки, цене контракта и сроке его исполнения с 01.04.2022 необходимо будет включать номер реестровой записи из ЕРУЗ (при проведении электронных процедур) Также уточнено, что ИКЗ не будет размещаться на официальном сайте ЕИС, а в РНП не будут включаться основания и дата расторжения контракта при его расторжении по решению суда или в одностороннем порядке.

1.8.24. Об обжаловании действий (бездействия) субъекта контроля

Существенной корректировке подверглись нормы 44-ФЗ об обжаловании действий (бездействий) субъектов контроля.

Согласно новому порядку подача жалобы может быть осуществлена в период определения поставщика, но не позднее 5 дней со дня, следующего за днем размещения в ЕИС итогового протокола. При этом определены и разграничены особенности подачи жалобы для различных случаев и этапов осуществления закупок:

жалоба на положения извещения, документации все также может быть подана до окончания срока подачи заявок, но не более одного раза, а если будут внесены изменения в извещение, документацию – не более одного раза в отношении обновленных документов;

жалоба на действия (бездействие) субъектов контроля, совершенные после даты и времени окончания срока подачи заявок, все также может быть подана исключительно участником закупки, подавшим заявку на участие в закупке;

жалоба на действия (бездействие) оператора электронной площадки при аккредитации или при размещении предварительного предложения в целях участия в закупках «с полки» может быть подана не позднее 5 дней со дня совершения обжалуемых действий (бездействия);

жалоба на действия (бездействие) субъектов контроля, совершенные при заключении контракта после размещения в ЕИС (подписания в закрытых закупках) итогового протокола, по-прежнему может быть подана участником, с которым заключается контракт, но уточнено, что не позднее даты заключения контракта;

подача одной жалобы на действия (бездействие) субъектов контроля, совершенные при осуществлении нескольких закупок не допускается.

Правила подведомственности относительно органов контроля, уполномоченных на рассмотрение жалоб, не изменились.

Однако при проведении электронных процедур жалоба может быть подана исключительно в электронном виде путем формирования и размещения ее в ЕИС в соответствии с новыми требованиями к ее составу, в том числе в части указания кода ИКЗ, а также реестрового номера контракта или договора, подтверждающего соответствие участника закупки,

подающего жалобу, требованию об «универсальной стоимостной квалификации», если такое требование было установлено в извещении к закупке.

Вся включенная в жалобу информация будет автоматически размещаться с использованием ЕИС в реестре жалоб, проверок, решений и предписаний, за исключением случаев, если участник не зарегистрирован в ЕИС, либо жалоба подана с нарушениями требований, либо сведения об участнике закупок, подающем жалобу, включены в РНП.

Однако следует учесть, что с 01.01.2022 до 01.01.2023 определены особенности обжалования действий (бездействия) субъектов контроля в отношении закупок, предусматривающих «универсальную стоимостную предквалификацию» участников закупок:

жалоба должна будет содержать номер реестровой записи из реестра контрактов по 44-ФЗ или реестра договоров по 223-ФЗ, в отношении контракта или договора, предоставляемого для прохождения «универсальной стоимостной предквалификации»;

вся включенная в жалобу информация не будет автоматически размещаться в реестре (за отдельным исключением), в том числе и в случае несоответствия требованию об указании реестровых номеров контрактов (договоров), подтверждающих прохождение «универсальной стоимостной предквалификации».

Чтобы отозвать жалобу, участнику закупки нужно будет до даты ее рассмотрения по существу сформировать в реестре жалоб, проверок, решений и предписаний в ЕИС отзыв в электронной форме, при этом повторно подать жалобу на то же действие (бездействие) участник закупки по-прежнему не сможет.

Жалоба будет считаться поданной или отозванной с момента размещения соответствующей информации в реестре жалоб в ЕИС.

Не позднее 2 раб. дней со дня, следующего за днем размещения в реестре жалобы (если она не была отозвана) контрольный орган в сфере закупок разместит в реестре информацию о принятии жалобы к рассмотрению по существу, определив дату, время и место рассмотрения, возможность использования систем видео-конференц-связи либо об отказе в ее принятии по причине несоответствия требованиям закона или в связи с наличием решения суда или контрольного органа в отношении тех же действий (бездействия) субъекта контроля. Не позднее 3 часов с момента размещения такой информации участник закупки, подавший жалобу и субъекты контроля, чьи действия (бездействие) обжалуются, получают соответствующие уведомления из ЕИС.

Для случаев направления жалоб при проведении закрытых закупок, закупок с особенностями, установленными Правительством РФ, или закупок заказчиков, находящихся на территориях иностранных государств, сохраняется письменная форма подачи жалобы и направления соответствующих уведомлений.

Сокращен срок направления возражений на жалобу – их можно будет направить не позднее рабочего дня, предшествующего рассмотрению жалобы по существу (до изменений – за 2 раб. дня). Системы видео-конференц-связи будут использоваться при наличии технической возможности в контрольном органе.

Участник закупки, подавший жалобу, будет вправе представить на рассмотрение жалобы по существу сведения, подтверждающие обоснованность доводов жалобы, а также сможет отозвать жалобу при ее рассмотрении.

Приостановление закупки в части заключения контракта при проведении электронной процедуры будет осуществляться с использованием ЕИС при размещении информации о принятии жалобы к рассмотрению по существу.

Решение по результатам рассмотрения жалобы и предписание не позднее 3 раб. дней с даты принятия решения будут размещаться в реестре жалоб в ЕИС, а копии решений и предписаний будет направляться лицам, направившим возражения, за исключением случаев, если жалоба подана в отношении закрытых закупок, закупок с особенностями, установленными Правительством РФ, и закупок заказчиков, находящихся на территориях иностранных государств. В таких исключительных случаях будет направляться копия решения, предписания участнику, подавшему жалобу, субъекту контроля и лицам, направившим возражения. При размещении решения и предписания в реестре жалоб будут направляться с использованием ЕИС уведомления соответствующим лицам.

1.8.25. Об энергосервисных контрактах

Особенности заключения энергосервисных контрактов приводятся в соответствии с иными поправками в части включения всей информации о закупке в единый документ – извещение. Также предусмотрено уменьшение до 0,5% нижней границы диапазона размера обеспечения исполнения энергосервисного контракта.

1.8.26. О закупках заказчиков, находящихся за рубежом

Скорректированы особенности закупок заказчиков, расположенных на территориях иностранных государств.

Такие закупки должны осуществляться в порядке, предусмотренном для закрытых процедур с отдельными особенностями: возможность не размещения сведения о таких закупках в ЕИС; отсутствие необходимости согласования закупок с контрольным органом и прохождения казначейского контроля; особый порядок направления приглашений к принятию участия в закупке – не менее трем участникам, возможность подать заявку любым средством связи и доставки; невозможность отклонения заявок при несоответствии их требованиям к оформлению и подаче при проведении закрытых закупок и непредставлении декларации о соответствии отдельным единым требованиям; возможность не руководствоваться некоторыми положениями 44-ФЗ и применять требования иностранного законодательства; особый порядок закупок без процедуры подачи предложений о цене. Контракт в таких случаях должен заключаться не позднее чем через 20 дней со дня, следующего за днем подписания итогового протокола.

При этом исключается полномочие Правительства РФ на определение порядка осуществления таких закупок, так как он в полной мере будет регламентирован законом.

1.8.27. Об офсетных контрактах

Статья 111.4 44-ФЗ (особенности офсетных контрактов) дополняется возможностью заключения таких контрактов на оказание услуг, предусматривающих встречные

инвестиционные обязательства инвестора по созданию или реконструкции имущества на территории субъекта РФ, используемого для оказания такой услуги.

1.8.28. Об общих корректировках в целях актуализации законодательства о закупках

В связи с сокращением способов закупок (исключается упоминание об окончательных предложениях) и установлением единого информационного документа о закупке – извещения скорректированы положения о правилах оценки заявок участников по критериям, о контрактной службе, о закупочных комиссиях и о специализированных организациях, о запрете переговоров с участниками закупок.

Утрачивает силу статья 109 44-ФЗ, определявшая особенности заключения государственных контрактов на оказание услуг связи для обеспечения обороны страны, безопасности государства, правопорядка с единственным исполнителем.

Определено, что нормы 44-ФЗ, касающиеся объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов РФ, также применяются к выявленному объекту культурного наследия.

Признаются утратившими силу положения закона, потерявшие свою актуальность в связи с истечением срока или временного характера их применения

В положения статьи 112 44-ФЗ о фиксации в ГИС «Независимый регистратор» (ГИС НР) действий, бездействия участников контрактной системы в ЕИС, начиная с 01.01.2020, уточняется, что фиксация осуществляется поэтапно в соответствии с порядками фиксации отдельных видов действий, бездействия.

Изменения внесены в Федеральный закон от 27.12.2019 № 449-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в части признания с 01.01.2022 утратившими силу неактуальных положений и уточнения с 13.07.2021 срока применения положения 44-ФЗ о доступности предварительных предложений со всех электронных площадок в ЕИС при осуществлении закупок «с полки» (перенесено на 01.01.2023).

Также признаются утратившими силу неактуальные положения, внесенные в 44-ФЗ иными Федеральными законами.

2. Изменения в иные законодательные акты

1. В часть 10 статьи 57 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» включено положение о том, что закупки, связанные с подготовкой и проведением выборов и референдума, осуществляются организующей соответствующие выборы, референдум комиссией или по ее решению соответствующими нижестоящими комиссиями в соответствии с 44-ФЗ, а в части отношений, к которым 44-ФЗ не применим применяется ГК РФ.

2. В статьи 70 и 81 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» включены положения, регламентирующие, что на денежные средства, заблокированные на специальном счете участника закупки в соответствии с 223-ФЗ и 44-ФЗ, не может быть обращено взыскание по обязательствам участника закупки, а также не может быть наложен арест.

3. В статью 5 Федерального закона от 30.12.2008 № 307-ФЗ «Об аудиторской деятельности» внесено уточнение о том, что проведение конкурса на заключение контракта на проведение аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности организации осуществляется в электронной форме.

4. В Федеральный закон № 223-ФЗ внесены поправки в статьи 3 и 8 в целях приведения в соответствие с «оптимизированной» редакцией 44-ФЗ отдельных положений, касающихся применения при определенных условиях норм 44-ФЗ заказчиками, чья деятельность регулируется 223-ФЗ.