

ПРАВИТЕЛЬСТВО КУРГАНСКОЙ ОБЛАСТИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ
от 25 декабря 2017 г. N 476-р

**О КОНЦЕПЦИИ РАЗВИТИЯ
КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЫ В СФЕРЕ
ЗАКУПОК ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ
ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ
И МУНИЦИПАЛЬНЫХ НУЖД В
КУРГАНСКОЙ ОБЛАСТИ**

В целях формирования и развития контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в Курганской области, отвечающей требованиям Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд":

1. Одобрить Концепцию развития контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в Курганской области согласно приложению к настоящему распоряжению.

2. Контроль за исполнением настоящего распоряжения возложить на первого заместителя Губернатора Курганской области.

Губернатор Курганской области
А.Г.КОКОРИН

Приложение
к распоряжению
Правительства
Курганской области
от 25 декабря 2017 г. N 476-р
"О Концепции развития
контрактной системы в
сфере закупок товаров,
работ, услуг для обеспечения
государственных и муниципальных
нужд в Курганской области"

**КОНЦЕПЦИЯ
РАЗВИТИЯ КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЫ
В СФЕРЕ ЗАКУПОК ТОВАРОВ, РАБОТ,
УСЛУГ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ
И МУНИЦИПАЛЬНЫХ НУЖД В КУРГАНСКОЙ ОБЛАСТИ**

Раздел I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. Концепция развития контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в Курганской области (далее - Концепция) разработана с целью формирования и развития контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в Курганской области (далее - контрактная система в Курганской области), отвечающей требованиям Федерального [закона](#) от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон о контрактной системе).

2. Основной задачей Концепции является совершенствование системы закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в Курганской области и определение мероприятий, необходимых для развития контрактной системы в Курганской области с учетом требований законодательства Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

3. Контрактная система в Курганской области должна стать комплексным механизмом, определяющим приоритетные направления развития контрактной системы в Курганской области и регулирующим отношения участников контрактной системы в сфере закупок, связанные с планированием закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - закупка), определением поставщика (подрядчика, исполнителя) для обеспечения государственных нужд Курганской области, нужд бюджетных учреждений и иных организаций Курганской области, обязанных применять [Закон](#) о контрактной системе (далее - заказчики Курганской области), заключением и исполнением государственных контрактов и иных гражданско-правовых договоров (далее - контракты), мониторингом закупок, аудитом и контролем в сфере закупок.

4. Все термины, используемые в настоящей Концепции, применяются в значении, определенном [Законом](#) о контрактной системе и положениями Концепции.

Раздел II. ОБОСНОВАНИЕ НЕОБХОДИМОСТИ РАЗВИТИЯ КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЫ В КУРГАНСКОЙ ОБЛАСТИ

5. Принимая во внимание существующие проблемы, заключающиеся в отсутствии четкой и структурированной системы планирования закупок, что во многих случаях приводит к неэффективному расходованию бюджетных средств, в настоящее время необходимо развивать контрактную систему в Курганской области, соответствующую требованиям [Закона](#) о контрактной системе, учитывая значительный положительный опыт Курганской области в управлении закупками, в том числе централизации закупок.

Ожидаемый результат развития контрактной системы в Курганской области - сформировавшаяся контрактная система в Курганской области, обеспечивающая эффективное расходование бюджетных средств.

Раздел III. РЕГУЛИРОВАНИЕ КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЫ В КУРГАНСКОЙ ОБЛАСТИ

6. [Законом](#) о контрактной системе предоставлено право субъектам Российской Федерации принимать участие в формировании контрактных систем в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, начиная от возможности издания правовых актов в сфере закупок, определения оптимальной схемы централизации закупок для нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных образований, находящихся на территории соответствующего субъекта Российской Федерации, создания и развития региональной информационной системы в сфере закупок, заканчивая проведением мониторинга закупок, а также осуществлением контроля и аудита в сфере закупок.

7. В целях реализации государственной политики в сфере закупок, для сохранения положительной практики осуществления закупок в Курганской области [указом](#) Губернатора Курганской области от 28 апреля 2017 года N 108 "О внесении изменений в указ Губернатора Курганской области от 19 мая 2016 года N 133 "Об утверждении Положения об Аппарате Правительства Курганской области" управление делами Правительства Курганской области наделено полномочиями на осуществление функций по обеспечению (во взаимодействии с федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд) реализации государственной политики в сфере закупок для обеспечения нужд Курганской области, организации мониторинга закупок для обеспечения нужд Курганской области, а также по методологическому сопровождению деятельности заказчиков, осуществляющих закупки для обеспечения нужд Курганской области.

8. [Закон](#) о контрактной системе регулирует полный цикл закупок, включая планирование закупок, определение поставщика (подрядчика, исполнителя), а также последующее исполнение контрактов, содержательный аудит полученных по ним результатов, контроль в сфере закупок и осуществление мониторинга закупок. Бюджетный и закупочный процессы выступают как единое целое.

Система обеспечения государственных и муниципальных нужд становится необходимым элементом реализации государственной экономической политики, условием достижения долгосрочных целей социально-экономического развития страны.

9. Особое внимание следует обратить на функции и полномочия, которые должны быть направлены на регулирование отношений в контрактной системе в Курганской области:

1) регулирование контрактной системы в Курганской области во исполнение функций по реализации государственной политики в сфере закупок для обеспечения нужд Курганской области и ее нормативному правовому регулированию;

2) развитие региональной информационной системы в сфере закупок, обеспечение ее функционирования, использования и интеграции с единой информационной системой в сфере закупок;

3) методологическое сопровождение закупок;

4) обеспечение мониторинга закупок;

5) планирование и нормирование закупок;

6) осуществление контроля и аудита в сфере закупок;

7) осуществление внутреннего государственного финансового контроля;

8) осуществление ведомственного контроля в сфере закупок и контроля в сфере закупок, осуществляемого заказчиком;

9) обеспечение возможности осуществления общественного контроля за соблюдением требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

10. При формировании контрактной системы в Курганской области необходимо учесть накопленный за последние годы положительный опыт осуществления закупок и действующую в Курганской области организационно-функциональную модель управления закупочной деятельностью.

11. В Курганской области сформирована следующая модель управления контрактной системой:

1) исполнение управлением делами Правительства Курганской области следующих полномочий:

разработка проектов правовых актов Губернатора Курганской области, Правительства Курганской области, регулирующих отношения в сфере контрактной системы в Курганской области;

обеспечение (во взаимодействии с федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд) реализации государственной политики в сфере закупок для обеспечения нужд Курганской области;

организация мониторинга закупок для обеспечения нужд Курганской области;

методологическое сопровождение деятельности заказчиков, осуществляющих закупки для обеспечения нужд Курганской области;

2) исполнение государственным казенным учреждением "Центр закупок и бухгалтерского учета Курганской области" (далее - Центр закупок и бухгалтерского учета Курганской области) следующих полномочий:

организация и проведение совместных конкурсов и аукционов в порядке, предусмотренном [Законом](#) о контрактной системе;

определение поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения закупок конкурентными способами определения поставщика (подрядчика, исполнителя) за счет средств бюджета Курганской области, за исключением:

определения поставщика (подрядчика, исполнителя), осуществляемого государственным казенным учреждением Курганской области "Центр ресурсного обеспечения в сфере здравоохранения" (далее - Центр ресурсного обеспечения в сфере здравоохранения) для достижения целей своей деятельности, определенных в [пункте 2](#) постановления Правительства Курганской области от 13 декабря 2016 года N 399 "О создании Государственного казенного учреждения Курганской области "Центр ресурсного обеспечения в сфере здравоохранения";

закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя);

3) исполнение Центром ресурсного обеспечения в сфере здравоохранения полномочий по определению поставщика (подрядчика, исполнителя) для государственных бюджетных и казенных учреждений Курганской области и государственных унитарных предприятий Курганской области, учредителем которых является Департамент здравоохранения Курганской области, осуществляющих закупки товаров, работ, услуг за счет средств бюджета Курганской области, за исключением закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя);

4) исполнение Департаментом экономического развития Курганской области полномочий по осуществлению контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в случаях и порядке, установленных законодательством Российской Федерации;

5) исполнение Финансовым управлением Курганской области следующих полномочий:

осуществление контроля, предусмотренного [частью 5 статьи 99](#) Закона о контрактной системе;

осуществление внутреннего государственного финансового контроля в части контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

создание региональной информационной системы в сфере закупок, интегрированной с единой информационной системой в сфере закупок, обеспечение ее развития, ведения, обслуживания, функционирования и использования.

Раздел IV. НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЫ В КУРГАНСКОЙ ОБЛАСТИ

Процесс планирования закупок, обоснования и нормирования закупок

12. Задачей осуществления закупок является достижение целей и реализация мероприятий, предусмотренных государственными программами, выполнение функций и полномочий государственных органов ([статья 13](#) Закона о контрактной системе). Реализация данной задачи возможна путем построения эффективной системы планирования закупок, при которой объем государственных нужд будет определяться исходя из мероприятий программ, иных документов, определяющих деятельность органов государственной власти.

13. [Статьей 17](#) Закона о контрактной системе определено, что заказчики составляют планы закупок сроком на 3 года исходя из целей проведения закупки с учетом требований к продукции (в том числе предельной цены) и (или) нормативных затрат на обеспечение функций заказчиков в соответствии со [статьей 19](#) Закона о контрактной системе.

[Статьей 21](#) Закона о контрактной системе определено, что планы-графики формируются заказчиками сроком на 1 календарный год в соответствии с планами закупок и являются основанием для осуществления закупок.

В соответствии со [статьей 18](#) Закона о контрактной системе обоснование закупки осуществляется заказчиком при формировании плана закупок, плана-графика и заключается в установлении соответствия планируемой закупки целям осуществления закупок, определенным с учетом положений [статьи 13](#) вышеуказанного Закона, а также законодательству Российской Федерации и иным нормативным правовым актам о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

При формировании плана закупок обоснованию подлежат объект и (или) объекты закупки исходя из необходимости реализации конкретной цели осуществления закупки, требований ккупаемому заказчиком товару, работе, услуге (в том числе предельной цены товара, работы, услуги) и (или) нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов.

При формировании плана-графика обоснованию подлежат начальная максимальная цена контракта, способ определения поставщика, в том числе дополнительные требования к участникам закупки.

Контроль целеполагания должен проводиться начиная с момента обоснования проведения закупки до оценки соответствия ее результата поставленной цели.

14. В целях исключения закупок товаров, работ, услуг, которые имеют избыточные потребительские свойства или являются предметами роскоши, введено понятие "нормирование".

Кроме того, при планировании закупок необходимо учитывать результаты исполнения ранее заключенных контрактов, в том числе в части исполнения поставщиками (подрядчиками,

исполнителями) своих гарантийных и иных дополнительных обязательств (например, отсутствие необходимости закладывать средства на ремонт дорожного покрытия в случае наличия действующих гарантийных обязательств подрядчика) с целью исключения повторного расходования бюджетных средств на закупку товаров, работ, услуг, которые были приобретены и оплачены ранее.

Отдельные закупки подлежат обязательному общественному обсуждению ([статья 20](#) Закона о контрактной системе). Случаи обязательного общественного обсуждения закупок устанавливаются Правительством Российской Федерации. При этом законодательством субъектов Российской Федерации могут быть установлены иные случаи проведения обязательного общественного обсуждения закупок для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации, а также порядок обязательного общественного обсуждения закупок в таких случаях. Закупки, подлежащие обязательному общественному обсуждению, не могут быть осуществлены без проведения такого обсуждения.

15. В целях реализации требований [Закона](#) о контрактной системе требуется обеспечить внедрение в Курганской области системного подхода в сферу планирования и осуществления закупок. Для этого необходимо:

1) на основании [статей 17, 21](#) Закона о контрактной системе актуализировать правовые акты Курганской области, устанавливающие порядок формирования, утверждения и ведения планов закупок и планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Курганской области. Данный порядок должен предусматривать в том числе механизм обоснования потребности в конкретных закупках;

2) разработать механизм обоснования потребности в закупках, учитывая обязательность достижения целей закупок;

3) на основании [части 4 статьи 19](#) Закона о контрактной системе необходимо разработать и принять правовой акт Курганской области, устанавливающий правила нормирования в сфере закупок для обеспечения нужд Курганской области, а также соответствующие правовые акты в сфере нормирования, устанавливающие требования к отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативные затраты на обеспечение функций заказчиков Курганской области;

4) рассмотреть вопрос о необходимости и целесообразности на основании [части 2 статьи 20](#) Закона о контрактной системе разработки правового акта Курганской области, устанавливающего дополнительные случаи обязательного общественного обсуждения закупок;

5) обеспечить методологическое сопровождение закупочной деятельности заказчиков Курганской области, помогающее им выполнять требования [Закона](#) о контрактной системе в части планирования и обоснования закупок, в том числе в части определения и обоснования начальных (максимальных) цен контрактов.

Процесс определения поставщика
(подрядчика, исполнителя)

16. В настоящее время определение поставщика (подрядчика, исполнителя) осуществляется двумя уполномоченными учреждениями: Центром закупок и бухгалтерского учета Курганской области и Центром ресурсного обеспечения в сфере здравоохранения (далее - уполномоченные учреждения). Заключение контрактов осуществляется заказчиками Курганской области самостоятельно.

В официальном тексте документа, видимо, допущена опечатка: постановление Правительства Курганской области от 14 марта 2017 года "О создании государственного казенного учреждения "Центр закупок и бухгалтерского учета Курганской области" имеет номер 76, а не 316.

Центр закупок и бухгалтерского учета Курганской области на основании [постановления](#) Правительства Курганской области от 14 марта 2017 года N 316 "О создании государственного казенного учреждения "Центр закупок и бухгалтерского учета Курганской области" является уполномоченным учреждением по определению поставщика (подрядчика, исполнителя) для органов исполнительной власти Курганской области, осуществляющих отраслевое либо межотраслевое управление, государственных бюджетных учреждений Курганской области, государственных казенных учреждений Курганской области, государственных унитарных предприятий Курганской области, осуществляющих закупки товаров, работ, услуг в порядке, предусмотренном [Законом](#) о контрактной системе, за счет средств бюджета Курганской области, за исключением определения поставщика (подрядчика, исполнителя), осуществляемого Центром ресурсного обеспечения в сфере здравоохранения для достижения целей своей деятельности, определенных в [пункте 2](#) постановления Правительства Курганской области от 13 декабря 2016 года N 399 "О создании Государственного казенного учреждения Курганской области "Центр ресурсного обеспечения в сфере здравоохранения", закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Центр ресурсного обеспечения в сфере здравоохранения [постановлением](#) Правительства Курганской области от 13 декабря 2016 года N 399 "О создании Государственного казенного учреждения Курганской области "Центр ресурсного обеспечения в сфере здравоохранения" наделен полномочиями на определение поставщика (подрядчика, исполнителя) для государственных бюджетных и казенных учреждений Курганской области и государственных унитарных предприятий Курганской области, учредителем которых является Департамент здравоохранения Курганской области, осуществляющих закупки товаров, работ, услуг за счет средств бюджета Курганской области, за исключением закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

17. На основании [Закона](#) о контрактной системе приняты соответствующие правовые акты Курганской области и документы, регулирующие деятельность заказчиков Курганской области, а также осуществлены следующие мероприятия:

1) определен порядок взаимодействия заказчиков Курганской области и уполномоченных учреждений при осуществлении закупок;

2) внедрена региональная информационная система в сфере закупок.

18. [Законом](#) о контрактной системе предусмотрены следующие основные положения в части определения поставщика (подрядчика, исполнителя):

1) расширены возможности в части централизации и оптимизации закупок. Так, уполномоченный орган субъекта Российской Федерации по решению высшего органа исполнительной власти может исполнять полномочия не только по определению поставщика (подрядчика, исполнителя) ([часть 1 статьи 26](#) Закона о контрактной системе), но и полномочия по планированию закупок, исполнению контрактов, в том числе по обеспечению приемки и оплаты по контрактам ([часть 3 статьи 26](#) Закона о контрактной системе). Устанавливается возможность централизовать закупки муниципальных образований, находящихся на территории субъекта Российской Федерации ([часть 4 статьи 26](#) Закона о контрактной системе), а также закупки, финансовое обеспечение которых частично или полностью осуществляется за счет межбюджетных трансфертов ([часть 7 статьи 26](#) Закона о контрактной системе). Появляется схема ведомственной централизации закупок;

- 2) утверждены критерии оценки заявок на участие в закупке;
- 3) повышены требования к участникам закупок и к составу заявки на участие в закупке;
- 4) утверждены правила расчета и обоснования начальной (максимальной) цены контракта;
- 5) введены антидемпинговые механизмы;

6) существенно ограничивается возможность применения упрощенных способов закупки (запрос котировок, запрос предложений, у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)). Проведение конкурсов и аукционов становится обязательным даже для заказчиков с небольшим бюджетом.

19. Заказчики вправе осуществлять закупки путем проведения запроса котировок при условии, что начальная (максимальная) цена контракта не превышает 500 тыс. рублей. При этом совокупный годовой объем закупок, осуществляемых путем проведения запроса котировок, не должен превышать 10% объема средств, предусмотренных на все закупки заказчика в соответствии с планом-графиком, но не должен составлять более чем 100 млн рублей в год ([статья 72](#) Закона о контрактной системе).

Определять поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения запроса предложений заказчики вправе только в случаях, прямо предусмотренных [частью 2 статьи 83](#) Закона о контрактной системе.

20. Случаи осуществления закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) расширены и определены [статьей 93](#) Закона о контрактной системе.

Сведены к минимуму случаи осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) по результатам несостоявшихся процедур закупок.

В случае если конкурс признан несостоявшимся и нет претендентов на заключение контракта ([часть 2 статьи 55](#) Закона о контрактной системе), заказчик обязан внести изменения в план-график (при необходимости также в план закупок) и осуществить проведение повторного конкурса или новой закупки. В случае если повторный конкурс будет признан несостоявшимся и не будет претендентов на заключение контракта, заказчик обязан будет внести изменения в план-график (при необходимости также в план закупок) и осуществить данную закупку путем проведения запроса предложений в соответствии с [пунктом 8 части 2 статьи 83](#) Закона о контрактной системе или иным образом ([часть 4 статьи 55](#) Закона о контрактной системе).

21. В целях реализации требований [Закона](#) о контрактной системе необходимо:

1) развивать оптимальную для Курганской области схему централизации закупок;

2) изучить возможности оптимизации процесса определения поставщика (подрядчика, исполнителя), в том числе путем автоматизации отдельных действий заказчиков Курганской области, уполномоченных учреждений, проведения совместных конкурсов и совместных аукционов;

3) организовать процесс разработки методических материалов, документов, обеспечивающих качественную административную процедуру определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

4) рассмотреть вопрос о целесообразности определения дополнительного перечня или случаев закупки товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Курганской области, осуществляемых путем проведения аукциона в электронной форме.

Процесс исполнения контрактов

22. В настоящее время:

1) изменились подходы к условиям исполнения и расторжения контрактов: появилась возможность устанавливать в контракте обязанность поставщика (подрядчика, исполнителя) привлекать субъекты малого предпринимательства и социально ориентированные некоммерческие организации в качестве соисполнителей с целью предоставления преимуществ таким организациям ([статья 30 Закона о контрактной системе](#)); установлена обязанность заказчиков в обязательном порядке взыскивать неустойку (штраф, пени) в случае неисполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств по контракту ([часть 6 статьи 34 Закона о контрактной системе](#)); появилась обязанность включать в контракт условие о банковском сопровождении контрактов ([статья 35 Закона о контрактной системе](#)); установлена обязанность заключать контракты жизненного цикла в случаях, установленных Правительством Российской Федерации; при приемке результатов по контракту в обязательном порядке должна производиться экспертиза ([часть 3 статьи 94 Закона о контрактной системе](#)); ужесточены требования к банковским гарантиям, которые могут приниматься в целях обеспечения исполнения контракта ([статья 45 Закона о контрактной системе](#)); появилась возможность в одностороннем порядке отказаться от исполнения контрактов ([часть 8 статьи 95 Закона о контрактной системе](#)) и т.д.;

2) предусмотрено создание "библиотеки" типовых контрактов. При этом до утверждения федеральными органами исполнительной власти соответствующих типовых контрактов могут разрабатываться типовые контракты, типовые условия контрактов для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации ([часть 7 статьи 112 Закона о контрактной системе](#)). В настоящее время заказчики самостоятельно разрабатывают проекты контрактов;

3) результаты отдельного этапа исполнения контракта, информация о поставленном товаре, выполненной работе или об оказанной услуге должна отражаться заказчиком в отчете, размещаемом в единой информационной системе в сфере закупок ([части 9 - 12 статьи 94 Закона о контрактной системе](#)).

23. В целях реализации требований [Закона](#) о контрактной системе необходимо:

1) разработать и принять правовой акт Курганской области о порядке разработки типовых контрактов, типовых условий контрактов;

2) разработать и довести до сведения заказчиков Курганской области типовые проекты контрактов, типовые условия контрактов, учитывающие требования [Закона](#) о контрактной системе в части условий исполнения и расторжения контрактов.

Осуществление мониторинга закупок

24. В настоящее время:

1) [Законом](#) о контрактной системе закреплена необходимость осуществления мониторинга всех стадий закупок: планирования, определения поставщика (подрядчика, исполнителя), исполнения контракта ([статья 97 Закона о контрактной системе](#)). Мониторинг закупок представляет собой систему наблюдений в сфере закупок, осуществляемых на постоянной основе посредством сбора, обобщения, систематизации и оценки информации об осуществлении закупок, в том числе реализации планов закупок и планов-графиков;

2) в соответствии с законодательством субъектов Российской Федерации может осуществляться мониторинг закупок для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации. Такой мониторинг обеспечивается органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации по регулированию контрактной системы в сфере закупок.

25. Задача - формирование эффективной системы наблюдений, позволяющей осуществлять непрерывное отслеживание состояния процесса закупок.

26. Меры по реализации поставленной задачи: разработать и принять правовой акт Курганской области о порядке осуществления мониторинга закупок для обеспечения нужд Курганской области.

Осуществление контроля и аудита в сфере закупок

27. В соответствии с [Законом](#) о контрактной системе:

1) предусмотрены следующие виды контроля в сфере закупок:

контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд ([часть 3 статьи 99](#) Закона о контрактной системе);

контроль, осуществляемый финансовым органом ([часть 5 статьи 99](#) Закона о контрактной системе);

контроль, осуществляемый органом внутреннего государственного финансового контроля ([часть 8 статьи 99](#) Закона о контрактной системе);

ведомственный контроль в сфере закупок ([статья 100](#) Закона о контрактной системе);

контроль в сфере закупок, осуществляемый заказчиком ([статья 101](#) Закона о контрактной системе);

общественный контроль за соблюдением требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок (далее - общественный контроль) ([статья 102](#) Закона о контрактной системе);

2) увеличилось число субъектов, имеющих право на обжалование действий (бездействия) заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок и их членов, уполномоченных органов, специализированных организаций и т.д. Помимо участников закупок жалобы могут подаваться общественными объединениями, объединениями юридических лиц ([часть 1 статьи 105](#) Закона о контрактной системе);

3) предусмотрено проведение аудита в сфере закупок ([статья 98](#) Закона о контрактной системе).

28. В настоящее время:

1) контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Курганской области осуществляется Департаментом экономического развития Курганской области, Финансовым управлением Курганской области, заказчиками Курганской области и учредителями в отношении подведомственных организаций;

2) аудит в сфере закупок осуществляется Контрольно-счетной палатой Курганской области.

29. Для реализации требований [Закона](#) о контрактной системе необходимо:

1) актуализировать по мере необходимости правовые акты Курганской области, регламентирующие порядки осуществления видов контроля в сфере закупок, указанных в [подпункте 1 пункта 27](#) настоящей Концепции;

2) разработать необходимые методические рекомендации по порядку осуществления контроля в сфере закупок.

Раздел V. ЦЕНТРАЛИЗАЦИЯ ЗАКУПОК В КУРГАНСКОЙ ОБЛАСТИ

30. В настоящее время в Курганской области осуществлена частичная централизация закупок. Центр закупок и бухгалтерского учета Курганской области и Центр ресурсного обеспечения в сфере здравоохранения выступают в качестве уполномоченных учреждений на осуществление функций по определению поставщика (подрядчика, исполнителя) на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд Курганской области и нужд государственных учреждений Курганской области, за исключением права подписания контракта. При этом заказчики Курганской области лишены права на осуществление закупки конкурентными способами определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и осуществляют закупки самостоятельно исключительно у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

31. С целью оптимизации закупочной деятельности заказчиков [Закон](#) о контрактной системе предусматривает положения, свидетельствующие о целесообразности развития централизации закупок:

1) установление в [Законе](#) о контрактной системе ограничений на применение упрощенных способов закупок (запрос котировок, запрос предложений, закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя));

2) изменение (усложнение) правил проведения конкурсов, аукционов, запросов котировок, а также появление новых способов закупок (запрос предложений, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс);

3) закрепление в [Законе](#) о контрактной системе требования об осуществлении закупок на профессиональной основе ([статья 9](#) Закона о контрактной системе).

32. Учитывая изложенное, при формировании контрактной системы в сфере закупок Курганской области должен быть сохранен принцип централизации закупок через уполномоченные учреждения.

Проведение централизованных и совместных торгов позволит обеспечить экономию бюджетных средств, повысить эффективность и результативность обеспечения государственных нужд Курганской области.

33. [Закон](#) о контрактной системе также предусматривает возможность централизовать в уполномоченном органе, уполномоченном учреждении субъекта Российской Федерации закупки муниципальных образований, находящихся на территории соответствующего субъекта Российской Федерации ([часть 4 статьи 26](#) Закона о контрактной системе), в том числе муниципальные закупки, финансовое обеспечение которых частично или полностью осуществляется за счет межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета субъекта Российской Федерации ([часть 7 статьи 26](#) Закона о контрактной системе).

Учитывая существенные изменения законодательства о закупках и наличие кадрового дефицита в муниципальных образованиях Курганской области, возможна реализация передачи полномочий на определение поставщика (подрядчика, исполнителя) для муниципальных заказчиков отдельных муниципальных образований Курганской области уполномоченным учреждениям на основании соответствующих соглашений и при наличии объективных обстоятельств.

Централизация закупок, финансовое обеспечение которых частично или полностью

осуществляется за счет межбюджетных трансфертов, предоставляемых из областного бюджета, позволит осуществлять более эффективный контроль за своевременностью и полнотой расходования соответствующих средств областного бюджета, соблюдением целевого назначения трансфертов, а также проводить мониторинг таких закупок.

34. Централизовать на уровне субъекта Российской Федерации закупки муниципальных образований Курганской области возможно только при наличии у уполномоченных учреждений достаточных материальных и кадровых ресурсов.

Раздел VI. РЕСУРСНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЫ В КУРГАНСКОЙ ОБЛАСТИ

Кадровое обеспечение контрактной системы в Курганской области

35. В соответствии со [статьей 38](#) Закона о контрактной системе в структуре заказчиков должны быть созданы контрактные службы (назначены контрактные управляющие).

Контрактные службы (контрактные управляющие) осуществляют следующие основные обязанности:

1) взаимодействуют с государственным органом, муниципальным органом, казенным учреждением, на которые возложены полномочия, предусмотренные [статьей 26](#) Закона о контрактной системе (далее - уполномоченный орган);

2) разрабатывают и вносят изменения в планы закупок и планы-графики;

3) осуществляют сбор и обобщение данных о потребностях заказчика в закупках товаров, работ, услуг;

4) осуществляют обоснование закупок;

5) обеспечивают соблюдение требований законодательства Российской Федерации о предоставлении преференций отдельным категориям участников закупок;

6) проводят расчет и обоснование начальной (максимальной) цены контракта;

7) обеспечивают описание объекта закупки;

8) организуют на стадии планирования закупок консультации с поставщиками (подрядчиками, исполнителями) в целях определения состояния конкурентной среды (при необходимости);

9) обеспечивают осуществление закупок (в части полномочий, не переданных уполномоченным органам), заключение контрактов;

10) размещают в единой информационной системе в сфере закупок документы и информацию, подлежащие размещению в соответствии с Законом о контрактной системе;

11) выполняют иные функции в целях реализации [Закона](#) о контрактной системе:

организация приемки товаров, работ, услуг по контрактам;

организация оплаты товаров, работ, услуг по контрактам;

осуществление претензионной работы по контрактам;

организация подачи исковых заявлений в суд (при необходимости);

взаимодействие с контрольными органами, представление интересов заказчика в контрольных органах при рассмотрении жалоб о нарушении законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, подготовка обращений в контрольный орган для заключения контракта с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком) в случаях, предусмотренных [Законом](#) о контрактной системе.

36. В соответствии со [статьей 9](#) Закона о контрактной системе закупочная деятельность должна осуществляться на профессиональной основе с привлечением квалифицированных специалистов, обладающих теоретическими знаниями и навыками в сфере закупок, а заказчики должны предпринимать меры по поддержанию и повышению уровня квалификации и профессионального образования должностных лиц, занятых в сфере закупок, в том числе путем повышения квалификации или профессиональной переподготовки в сфере закупок в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок. Кроме того, в состав комиссии по осуществлению закупок включаются преимущественно лица, прошедшие профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок ([часть 5 статьи 39](#) Закона о контрактной системе).

В целях реализации соответствующего принципа заказчики Курганской области обязаны принимать меры по поддержанию и повышению уровня квалификации и профессионального образования должностных лиц, занятых в сфере закупок, в том числе путем повышения их квалификации или профессиональной переподготовки в сфере закупок в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Правовое обеспечение контрактной системы в Курганской области

37. В соответствии с [Законом](#) о контрактной системе и в рамках настоящей Концепции в Курганской области должны быть приняты правовые акты согласно [приложению](#) к настоящей Концепции.

Методологическое и методическое обеспечение контрактной системы в Курганской области

38. В целях реализации положений [Закона](#) о контрактной системе необходимо обеспечить методологическое сопровождение закупочной деятельности заказчиков Курганской области, которое представляет собой систему принципов и способов (методов) организации и построения теоретической и практической деятельности заказчиков Курганской области, уполномоченных учреждений на всех этапах осуществления закупок.

Методология проведения закупок в Курганской области должна основываться на изучении законодательства Российской Федерации, правовых актов Курганской области, а также учитывать правоприменительную практику, результаты обжалования закупок, результаты контрольных мероприятий, в том числе общественного контроля и общественного обсуждения закупок.

Основными требованиями к методологическому обеспечению закупочной деятельности является оперативность, полнота, объективность, соответствие требованиям действующего законодательства Российской Федерации.

39. В рамках методического обеспечения контрактной системы в Курганской области необходимо разработать:

1) типовые проекты контрактов, типовые условия контрактов;

2) типовую форму соглашения по организации и проведению совместных процедур определения поставщика (подрядчика, исполнителя) ([статья 25](#) Закона о контрактной системе);

3) рекомендации по формированию контрактной службы, определению контрактного управляющего заказчика Курганской области, разработке положения о контрактной службе заказчика Курганской области, должностных инструкций работников контрактной службы, контрактного управляющего ([статья 38](#) Закона о контрактной системе);

4) рекомендации по порядку проведения приемки и экспертизы поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги ([статья 94](#) Закона о контрактной системе);

5) иные рекомендуемые формы документов, в том числе извещение об осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), решение заказчика об отказе от исполнения контракта в одностороннем порядке, решение об отмене решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, уведомление о наличии судебных актов либо обстоятельств непреодолимой силы, препятствующих подписанию контракта, уведомление о закупке у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных [пунктами 6 и 9 части 1 статьи 93](#) Закона о контрактной системе, и другие документы.

Вышеперечисленные методические материалы должны пересматриваться и актуализироваться в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

Приложение
к Концепции
развития контрактной
системы в сфере закупок
товаров, работ, услуг для
обеспечения государственных
и муниципальных нужд
в Курганской области

**ПЕРЕЧЕНЬ
ПРАВОВЫХ АКТОВ ПО РАЗВИТИЮ
КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЫ В СФЕРЕ
ЗАКУПОК ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ
ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И
МУНИЦИПАЛЬНЫХ НУЖД В КУРГАНСКОЙ ОБЛАСТИ**

| № п/п | Наименование правового акта | Срок исполнения мероприятия | Ответственный исполнитель |
|-------|---|-----------------------------|--|
| 1. | Разработка и согласование проекта правового акта Правительства Курганской области, устанавливающего правила | До 1 марта 2018 года | Управление делами Правительства Курганской области |

| | | | |
|----|---|-----------------------|--|
| | определения требований к закупаемым отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) | | |
| 2. | Разработка и согласование проекта правового акта Правительства Курганской области о мониторинге закупок для обеспечения нужд Курганской области | До 1 января 2018 года | Управление делами Правительства Курганской области |
| 3. | Разработка и согласование проекта правового акта Правительства Курганской области о порядке разработки типовых контрактов, типовых условий контрактов для обеспечения нужд Курганской области, а также случаях и условиях их применения | До 1 марта 2018 года | Управление делами Правительства Курганской области |
